Утверждена

постановлением Администрации

Черемисиновского района

от 29.12.2021 № 801

## ПОДПРОГРАММА 3

«БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД»

Муниципальной программы Черемисиновского района

Курской области «Защита населения и территории

от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности

и безопасности людей на водных объектах»

п. Черемисиново

2021 год

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Паспорт Подпрограммы «Безопасный город» | 3 |
| 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз её развития | 6 |
| 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы | 9 |
| 3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы | 12 |
| 4. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы | 13 |
| 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальным образованием Черемисиновский район Курской области | 13 |
| 6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы | 13 |
| 7. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы | 14 |

**П А С П О Р Т**

**подпрограммы «Безопасный город» муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019-2024 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Администрация Черемисиновского района, отделение МВД России по Черемисиновскому району |
| Участники подпрограммы | управление образования Администрации Черемисиновского района Курской области, МКУ «Центр по обеспечению деятельности» Администрации Черемисиновского района |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | Отсутствуют |
| Цели подпрограммы | - формирование единой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;  - обеспечение информационного обмена на муниципальном уровнях через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;  - создание дополнительных инструментов на базе муниципальных образований для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности |
| Задачи подпрограммы | - построение и развитие АПК «Безопасный город» в Черемисиновском районе Курской области |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | - создание Комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Черемисиновского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой, единицы;  - доля населения Черемисиновского района Курской области, проживающего на территории района, в котором развернут АПК «Безопасный город», относительно общего количества населения Курской области, проценты;  - снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах, проценты;  - снижение количества населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях и на воде, проценты;  - снижение количества населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, проценты;  - снижение материального ущерба при чрезвычайных ситуациях, проценты;  -снижение количества пожаров, проценты;  - снижение числа преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений, проценты;  - уменьшение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения), проценты; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | подпрограмма реализуется в течении 2019 - 2024 годах. |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств районного бюджета составляет 1655,0 тыс. рублей, в том числе по годам:  2019 год – 150,0 тыс. рублей;  2020 год – 335,0 тыс. рублей;  2021 год – 720,0 тыс. рублей.  2022 год – 350,0 тыс. рублей.  2023 год – 50,0 тыс. рублей.  2024 год – 50,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | * реализация подпрограммы к 2024 году в полном объеме позволит: * создать Комплексную системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ч района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой; * создать АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании «Черемисиновский район» Курской области * снизить количество чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах на 10 процентов; * снизить количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях на воде на 15 процентов; * снизить количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях на 15 процентов; * снизить материальный ущерб при чрезвычайных ситуациях на 10 процентов;   -снизить количество пожаров на 17 процентов;   * снизить число преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений на 1,6 процента; * уменьшить социальный риск (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) на 2,6 процента |

1. **Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз её развития**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 2014 года № 39 создана Межведомственная комиссия по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее - Межведомственная комиссия).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано предусматривать ассигнования для внедрения и развития АПК «Безопасный город» на подведомственных территориях.

Одной из задач Межведомственной комиссии, определенных этим постановлением, является «…Подготовка предложений по расширению использования информационных и телекоммуникационных технологий, системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности для развития новых форм сегментов комплекса «Безопасный город», позволяющих создавать комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и в соответствии с их потребностями…».

Таким образом, АПК «Безопасный город» рассматривается как основной инструмент для эффективной реализации в субъектах Российской Федерации комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 2769-р, определено, что в сфере безопасности жизнедеятельности рекомендуется «…реализовать автоматизированный информационный обмен между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура, которая в соответствие с вышеуказанной Концепцией будет создаваться в субъектах Российской Федерации на основе следующих основных принципов:

формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти и органами местного самоуправления;

построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости используемых в регионе информационно-коммуникационных систем.

В Черемисиновском районе Курской области в настоящее время созданы и развиваются различные региональные информационные системы, которые должны взаимодействовать с соответствующими муниципальными системами.

Независимая разработка, внедрение и эксплуатация компонентов сопряжения выше названных систем без учета необходимости обеспечения их совместного согласованного функционирования в ряде случаев может привести к частичному дублированию функций и проводимых мероприятий, и, следовательно, к нерациональному использованию бюджетных средств.

Разнородность и независимость названных систем затрудняют их интеграцию друг с другом, увеличивают общие финансовые затраты на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию. Снижаются оперативность совместного согласованного использования этих информационных систем в процессах антикризисного управления и возможности их дальнейшего развития.

Как результат, такая «фрагментарная» информатизация не может привести к ожидаемому уровню снижения возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных ситуаций и происшествий.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

Как подчеркнуто в утвержденной Концепции, целью развития АПК «Безопасный город» является дальнейшее повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на основе разработки единых стандартов функциональных и технических требований и создания на их основе комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории муниципального образования.

Базовыми принципами Концепции являются:

учет полного спектра возможных угроз в сферах обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

максимальное использование существующей в муниципальных образованиях информационно-коммуникационной инфраструктуры;

обеспечение межведомственного взаимодействия и интеграции соответствующих систем в едином информационном пространстве.

Практическая реализация названных принципов обеспечивается путем:

информатизации процессов управления муниципальными экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

построения сегментов АПК «Безопасный город» на базе существующей инфраструктуры и дальнейшего развития их функциональных и технических возможностей;

внедрения единой интеграционной платформы, реализованной на открытых протоколах, для всех автоматизированных систем, взаимодействующих в рамках АПК «Безопасный город»;

обеспечение доступа в единое информационное пространство АПК «Безопасный город» в соответствии с установленными правами доступа.

*В соответствии с Концепцией финансовое обеспечение создания (развития), внедрения и эксплуатации АПК «Безопасный город» будет осуществляться из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов организаций.*

*При этом планируется, что основным источником средств из федерального бюджета для софинансирования создания (развития) АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях станет новая подпрограмма «Безопасный город» государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", ответственным исполнителем которой является МЧС России.*

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 Межведомственной комиссией одобрены Единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждены МЧС России 29.12.2014 г. № 14-7-5552).

АПК «Безопасный город» и его сегменты должны создаваться на базе единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования (далее – ЕДДС).

В соответствие с «Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, ЕДДС является органом повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне.

В «Положении о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования», одобренном и рекомендованном к применению в системе РСЧС протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 21.10.2011 № 5, определено, что «…Целью создания ЕДДС является повышение готовности органов местного самоуправления и служб муниципального образования к реагированию на угрозы возникновения или возникновение ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемы сил и средств РСЧС, в том числе экстренных оперативных служб, организаций (объектов), при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий), а также обеспечение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне, обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, защите населения и территорий от ЧС, в том числе, по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья».

1. **Приоритеты государственной политики в сфере реализации**

**подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели**

**(индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и**

**контрольных этапов реализации подпрограммы**

Реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности на территории Курской области является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности региона.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях должно достигаться на основе «…повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения…».

Важным направлением повышения такой эффективности является комплексная информатизация процессов антикризисного управления.

В протоколе заседания Межведомственной комиссии от 11.02.2014г. №1 отмечено, что к наиболее проблемным вопросам функционирования сегментов АПК «Безопасный город» относятся узкая ведомственная направленность, функциональная разобщенность разрабатываемых сегментов по направлениям деятельности территориальных органов и учреждений МВД России, МЧС России, Минтранса России, в сферах жилищно-коммунального хозяйства и градостроительной деятельности, отсутствие системного подхода в управлении сегментами АПК «Безопасный город» на межведомственном, региональном и муниципальном уровнях, частичное дублирование функций, большое разнообразие применяемых технических решений, несовместимость протоколов обмена информацией и отсутствие единых технических стандартов, недостаточная направленность на раннее обнаружение и предупреждение угроз безопасности.

Сделан вывод, что «…В настоящее время назрела необходимость в едином системном подходе к развитию и внедрению АПК «Безопасный город» в регионах Российской Федерации, в том числе на районном и муниципальном уровнях…».

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития АПК «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р, одобрены Единые требования к техническим параметрам сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (утверждены МЧС России 29.12.2014 г. № 14-7-5552).

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - комплекс «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения, как в регионе, так и в муниципальных образованиях (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах региона и муниципальных образований.

Основными задачами построения и развития комплекса «Безопасный город» на территории Черемисиновского района Курской области являются:

формирование единой коммуникационной платформы для органов местного самоуправления с целью устранения рисков обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на базе межведомственного взаимодействия;

обеспечение информационного обмена на муниципальном уровне через единое информационное пространство с учетом разграничения прав доступа к информации разного характера;

создание дополнительных инструментов на базе муниципального образования для оптимизации работы существующей системы мониторинга состояния общественной безопасности.

Комплекс «Безопасный город» реализуется в соответствии со следующими базовыми принципами:

максимальное использование существующей инфраструктуры и всех результатов, ранее достигнутых в муниципальном образовании в рамках муниципальной программы безопасности;

построение и развитие комплекса «Безопасный город» не предполагает отмену уже выполняемых и финансируемых муниципальной программы, направленной на создание и развитие информационной инфраструктуры в части обеспечения безопасности, но предполагает создание дополнительных факторов роста эффективности их использования и интеграции в комплекс «Безопасный город»;

базовым уровнем построения и развития комплекса «Безопасный город» является муниципальное образование, которое является центром сбора и обработки информации с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания;

комплекс «Безопасный город» базируется на интеграционной платформе и обеспечивает сквозную передачу и обработку информации, обеспечивает целостность и согласованность потоков информации и процедур в рамках межведомственного взаимодействия с учетом ограничений прав доступа согласно регламентирующим документам соответствующих ведомств;

широкое использование космических систем навигации, дистанционного зондирования Земли, связи и управления, гидрометеорологического, топогеодезического и других видов космического обеспечения, а также создаваемых на их основе отечественных геоинформационных систем.

В рамках построения и развития комплекса «Безопасный город» предполагается достичь единого уровня информатизации муниципальных образований, степень технической оснащенности местного самоуправления телекоммуникационной инфраструктурой и информационными ресурсами должна удовлетворять рекомендуемым техническим требованиям комплекса «Безопасный город».

*На региональном уровне информация из муниципальных образований консолидируется на базе информационно-коммуникационной платформы, обеспечивающей органам исполнительной власти Курской области и полномочному представительству Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе возможность:*

*контроля над оперативной обстановкой в регионе;*

*координации межведомственного взаимодействия на региональном уровне;*

*обеспечения оперативного управления службами и ведомствами в случае региональных чрезвычайных ситуаций и в критических ситуация**х;*

*обеспечение комплексного мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений.*

Реализация мероприятий по построению и развитию комплекса «Безопасный город» должна обеспечить возможность:

моделирования различных сценариев возникновения потенциальных угроз безопасности населения и принятия мер по устранению таких угроз;

регистрации и отслеживания статусов сообщений о всевозможных происшествиях (авариях на предприятиях, в том числе на транспорте, пожарах, несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, преступлениях и так далее);

улучшения имиджа органов исполнительной власти;

обеспечения органов исполнительной власти эффективными и прозрачными инструментами решения задач в сфере обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания на основе оптимального взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней, специализированных служб, предприятий, учреждений и населения;

управления муниципальной инфраструктурой за счет реализации мероприятий по координации градостроительной политики муниципального образования, оптимизации транспортных потоков, обеспечению возможности взаимодействия населения и органов власти;

составления комплексных и взаимоувязанных планов проведения различных работ.

Реализация подпрограммы к 202024 году в полном объеме позволит:

- создать АПК «Безопасный город» в муниципальном образовании «Черемисиновский район» Курской области;

- снизить количество чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах на 10 процентов;

- снизить количество населения, погибшего в чрезвычайных ситуациях на воде на 15 процентов;

- снизить количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях на 15 процентов;

- снизить материальный ущерб при чрезвычайных ситуациях на 10 процентов;

- снизить количество пожаров на 17 процентов;

- снизить число преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, с общим числом зарегистрированных преступлений на 1,6 процента;

- уменьшить социальный риск (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) на 2,6 процента;

- создать Комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Черемисиновского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой.

Подпрограмма реализуется в течении 2019 - 2024 годах

1 этап: 2019 год

Подготовка необходимой нормативной правовой базы, разработка технического задания и проектирование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования «Черемисиновский район».

2 этап: 2021-2024 годы

Построение и внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Черемисиновского района Курской области, создание Комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения района с Единой распределенной мультисервисной платформой.

1. **Характеристика основных мероприятий подпрограммы**

Достижение целей и решение задач подпрограммы обеспечивается путем выполнения основного мероприятия: создание на территории Черемисиновского района комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Черемисиновского района аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Эффективная реализация указанного основного мероприятия может быть достигнута только путем концентрации необходимых ресурсов на приоритетных направлениях:

1. Подготовка необходимой нормативной правовой базы муниципального уровня.

2. Создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Черемисиновского района Курской области с Единой распределенной мультисервисной платформой.

3. Построение и развертывание АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования «Черемисиновский район» Курской области.

4. Повышение уровня готовности объектов оповещения к выполнению задач (проектирование и Реконструкция автоматизированной системы централизованного оповещения (АСЦО) населения Черемисиновского района Курской области (объект «Ланда»).

1. **Прогноз сводных показателей государственных заданий**

**по этапам реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы государственные услуги (работы) не предусмотрены.

1. **Характеристика основных мероприятий, реализуемых**

**муниципальным образованием Черемисиновский района Курской области**

В случае необходимости в рамках подпрограммы будет осуществляться работа по обеспечению своевременной корректировки муниципальной программы, внесению изменений в нормативные правовые акты Черемисиновского района Курской области в сфере ее реализации.

Необходимость разработки указанных нормативных правовых актов будет определяться в процессе реализации Подпрограммы 3 и Программы в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации и Курской области.

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы предусмотрено осуществлять за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Курской области и бюджета муниципального образования.

Финансирование за счет средств федерального бюджета планируется в рамках подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств районного бюджета составляет 1655,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 150,0 тыс. рублей;

2020 год – 335,0 тыс. рублей;

2021 год – 720,0 тыс. рублей.

2022 год – 350,0 тыс. рублей.

2023 год – 50,0 тыс. рублей.

2024 год – 50,0 тыс. рублей.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Подробная информация по финансовому обеспечению за счет средств районного бюджета, основных мероприятий подпрограммы, а также по годам реализации подпрограммы, другим источникам финансирования и направлениям затрат приведена в приложении 2 к подпрограмме «Безопасный город».

Подробная информация по ресурсному обеспечению и прогнозируемой (справочной) оценке расходов районного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию целей подпрограммы приведена в приложении  3 к подпрограмме «Безопасный город».

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер

управления рисками реализации подпрограммы

Выполнению поставленных подпрограммой задач может препятствовать воздействие негативных факторов макроэкономического, финансового, организационного характера.

Основными рисками реализации подпрограммы являются финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из бюджета Курской области, бюджета муниципального образования Черемисиновский район.

Преодоление рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы, усиление контроля за ходом её реализации.