

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019г №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2021 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 21.12.2020 №119;
- Уставом муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Доходы бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2022 год предусмотрены в сумме 4 452 452,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 859 370,00 руб. и безвозмездных поступлений в

общей сумме 1 593 082,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 64,2% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Русановского сельсовета на 2023 год прогнозируются в сумме 2 943 950,00 руб., на 2024 год – 2 912 671,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2023 год – 2 362 778,00 руб., на 2024 год – 2 367 236,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	4 452 452	100,0	2 943 950	100,0	2 912 671	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	2 859 370	64,2	2 362 778	80,3	2 367 236	81,3
Налоги на прибыль, доходы	303 439	6,8	318 152	10,8	333 221	11,4
Налоги на совокупный доход	746 020	16,8	234 715	8,0	224 104	7,7
Налоги на имущество	1 809 911	40,6	1 809 911	61,5	1 809 911	62,2
Безвозмездные поступления	1 593 082	35,8	581 172	19,7	545 435	18,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	671 995	15,1	485 624	16,5	446 551	15,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	828 617	18,6	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	92 470	2,1	95 548	3,2	98 884	3,4

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2022 год составляет 4 452 452,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 859 370,00 руб., что составляет 64,2% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (35,8%) занимают безвозмездные поступления, в абсолютном выражении – 1 593 082,00 руб. В плановом периоде 2023-2024 годов сумма безвозмездных поступлений составит 581 172,00 руб. и 545 435,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 80,3% или 2 362 778,00руб. в абсолютном выражении – на 2023 год; 81,3% или 2 367 236,00руб. – на 2024 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов складывается следующим образом:

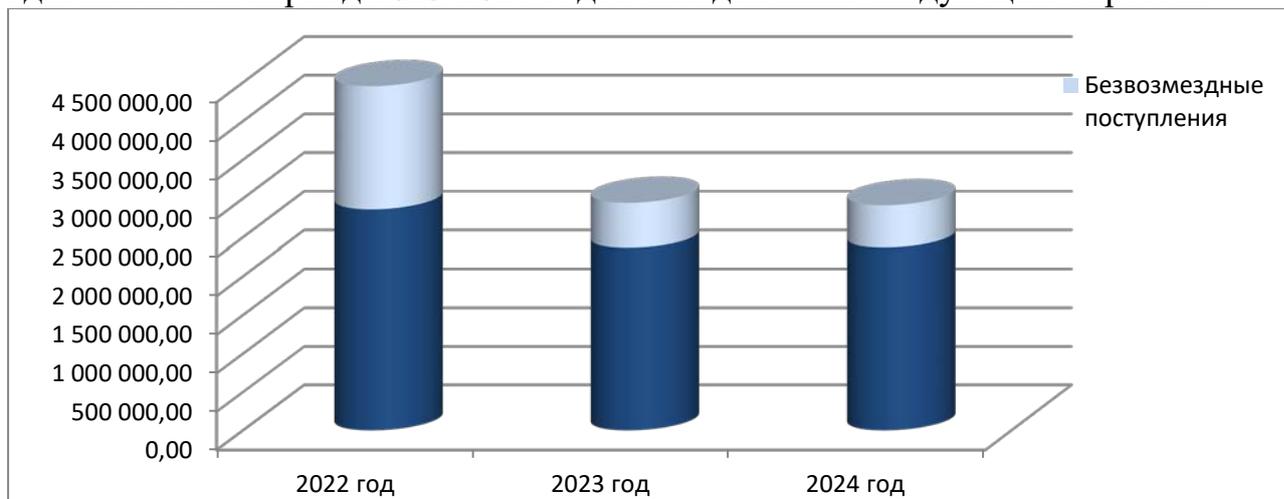


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Русановского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2023 и 2024 годы будет ниже уровня 2022 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 2 859 370,00 руб. в 2022 году до 2 367 326,00 руб. в 2024 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	2 859 370	100,0	2 362 778	100,0	2 367 236	100,0
Налоги на прибыль, доходы	303 439	10,6	318 152	13,5	333 221	14,1
Налог на доходы физических лиц	303 439	10,6	318 152	13,5	333 221	14,1
Налог на совокупный доход	746 020	26,1	234 715	9,9	224 104	9,5
Единый сельскохозяйственный налог	746 020	26,1	234 715	9,9	224 104	9,5
Налоги на имущество	1 809 911	6,3	1 809 911	76,6	1 809 911	76,4
Налог на имущество физических лиц	45 275	1,6	45 275	1,9	45 275	1,9
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	1 039 725	36,4	1 039 725	44,0	1 039 725	43,9
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	724 911	25,3	724 911	30,7	724 911	30,6

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляющий более 36% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в 2022 году и около 44% в плановом периоде 2023-2024 годов. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в равной сумме - по 1 039 725,00руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 28% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов и планируется в равной сумме по 724 911,00 руб., что составит 25,3% в 2022 году, в плановом периоде 2023-2024 годов – 30,7% и 30,6% соответственно. Налог на имущество физических лиц на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов также прогнозируется в равной сумме 45 275,00 руб., что составляет 1,6-1,9% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2022 год запланирован 10,6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, на плановый период 2023-2024 годов 13,5% и 14,1% соответственно. Планируется, что в 2022 году он составит 303 439,00 руб., в 2023 году – 318 152,00 руб., в 2024 году – 333 221,00 руб. Налоги на совокупный доход представлены одним видом налога – единый сельскохозяйственный налог, который прогнозируется на 2022 год в сумме 746 020,00 руб., что составит 26,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, на 2023 год – 234 715,00 руб. или 9,9%, на 2024 год – 224 104,00 руб. или 9,5%.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	1 593 082	100,0	581 172	100,0	545 435	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	671 995	42,2	485 624	83,6	446 551	81,9
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	558 189	35,0	485 624	83,6	446 551	81,9
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	113 806	7,2	0	0,0	0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	828 617	52,0	0	0,0	0	0,0
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	828 617	52,0	0	0,0	0	0,0

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	92 470	5,8	95 548	16,4	98 884	18,1
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	92 470	5,8	95 548	16,4	98 884	18,1

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2022 год в размере 1 593 082,00 руб., на плановый период 2023 год – 581 172,00 руб., на 2024 год – 545 435,00 руб. Наибольший удельный вес (83,6% на 2023год, 81,9% на 2024 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. Предусмотренные на 2022 год дотации составляют 42,2% в структуре безвозмездных поступлений. На 2022 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 558 189,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 113 806,00 руб. В 2023-2024 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 485 624,00 руб. и 446 551,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2022 год субвенции оставят 5,8%, в 2023-2024 годах – 16,4% и 18,1% соответственно. На 2022 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 828 617,00 руб., что составляет 52,0% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Расходные обязательства Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. Общий объем расходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год прогнозируется в сумме 4 452 452,00 руб.; на 2023 год – 943 950,00 руб.; на 2024 год – 2 912 671,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утвержденные расходы	0	0	71 210	2,4	140 689	4,8
01 00 Общегосударственные вопросы	2 207 765	49,6	1 800 405	61,2	1 696 311	58,2
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	636 400	14,3	636 400	21,6	636 400	21,8
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	981 940	22,1	981 940	33,4	981 940	33,8
01 11 Резервные фонды	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	588 425	13,2	181 065	6,2	76 971	2,6
02 00 Национальная оборона	92 470	2,1	95 548	3,2	98 884	3,4
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	92 470	2,1	95 548	3,2	98 884	3,4
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 000	0,1	6 000	0,2	6 000	0,2
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	6 000	0,1	6 000	0,2	6 000	0,2
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	85 000	1,9	25 000	0,8	25 000	0,9
05 03 Благоустройство	85 000	1,9	25 000	0,8	25 000	0,9
08 00 Культура, кинематография	2 041 217	45,9	925 787	31,6	925 787	31,9
08 01 Культура	2 041 217	45,9	928 787	31,6	925 787	31,9
10 00 Социальная политика	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
10 01 Пенсионное обеспечение	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
11 00 Физическая культура и спорт	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
11 02 Массовый спорт	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
ВСЕГО	4 452 452	100,0	2 943 950	100,0	2 912 671	100,0

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Русановского сельсовета

Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2022 год предусматривается в сумме 2 207 765,00 руб., на 2023 год – 1 800 405,00 руб., на 2024 год – 1 696 311,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2022 год предусмотрены в размере 636 400,00 руб., на плановый период 2023-2024 годов расходы предусматриваются в равной сумме – по 636 400,00 руб.

В проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год в сумме 981 940,00 руб. и на плановый период 2023-2024 годов в равной сумме - по 981 940,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 «Резервные фонды» расходы запланированы в равной сумме – по 1 000,00 руб. на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 588 425,00 руб. на 2022 год, на 2023 год – 181 065,00 руб., на 2024 год – 76 971,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинсковая подготовка»**, расходы по которому планируются для осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 92 470,00 руб. на плановый период 2023–2024 годов – 95 548,00 руб. и 98 884,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области» в сумме по 6 000,00 руб. на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2022 год в сумме 85 000,00 руб., на плановый период 2023-2024 годов – по 25 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2022 год составляет 2 041 217,00 руб., на плановый период 2023-2024 годов – по 925 787,00 руб. на каждый год планового периода. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы

Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу **10 00 «Социальная политика»**, содержащему один подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение» расходы на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотрены в равной сумме – по 10 000,00 руб., расходы предусматриваются для выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям муниципальных служащих.

По разделу **11 00 «Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Русановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

В приложении №6 к решению Собрании депутатов Русановского сельсовета «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» содержится арифметическая ошибка, не верно указана итоговая сумма налоговых и неналоговых доходов на 2023-2024 годы.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете не соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова