

## **Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

### **Заключение**

#### **на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019г №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2020 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 12.12.2019 №57;
- Уставом муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

#### **Доходы бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2021 год предусмотрены в сумме 4 224 800,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 360 607,00 руб. и безвозмездных поступлений в

общей сумме 1 864 193,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 55,9% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Русановского сельсовета на 2022 год прогнозируются в сумме 2 934 871,00 руб., на 2023 год – 2 918 439,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2022 год – 2 352 499,00 руб., на 2023 год – 2 377 253,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Всего доходы бюджета</b>	<b>4 224 800</b>	<b>100,0</b>	<b>2 934 871</b>	<b>100,0</b>	<b>2 918 439</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:</b>	<b>2 360 607</b>	<b>55,9</b>	<b>2 352 499</b>	<b>80,2</b>	<b>2 377 253</b>	<b>81,5</b>
Налоги на прибыль, доходы	243 609	5,8	256 691	8,7	272 291	9,3
Налоги на совокупный доход	255 905	6,0	234 715	8,0	243 869	8,4
Налоги на имущество	1 861 093	44,1	1 861 093	63,5	1 861 093	63,8
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 864 193</b>	<b>44,1</b>	<b>582 372</b>	<b>19,8</b>	<b>541 186</b>	<b>18,5</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 027 310	24,3	492 184	16,8	447 440	15,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	747 616	17,7	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	89 267	2,1	90 188	3,0	93 746	3,2

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2021 год составляет 4 224 800,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 360 607,00 руб., что составляет 55,9% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (44,1%) занимают безвозмездные поступления, в абсолютном выражении – 1 864 193,00 руб. В плановом периоде 2022-2023 годов сумма безвозмездных поступлений составит 582 372,00 руб. и 541 186,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 80,2% или 2 352 499,00руб. в абсолютном выражении – на 2022 год; 81,5% или 2 377 253,00руб. – на 2023 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов складывается следующим образом:

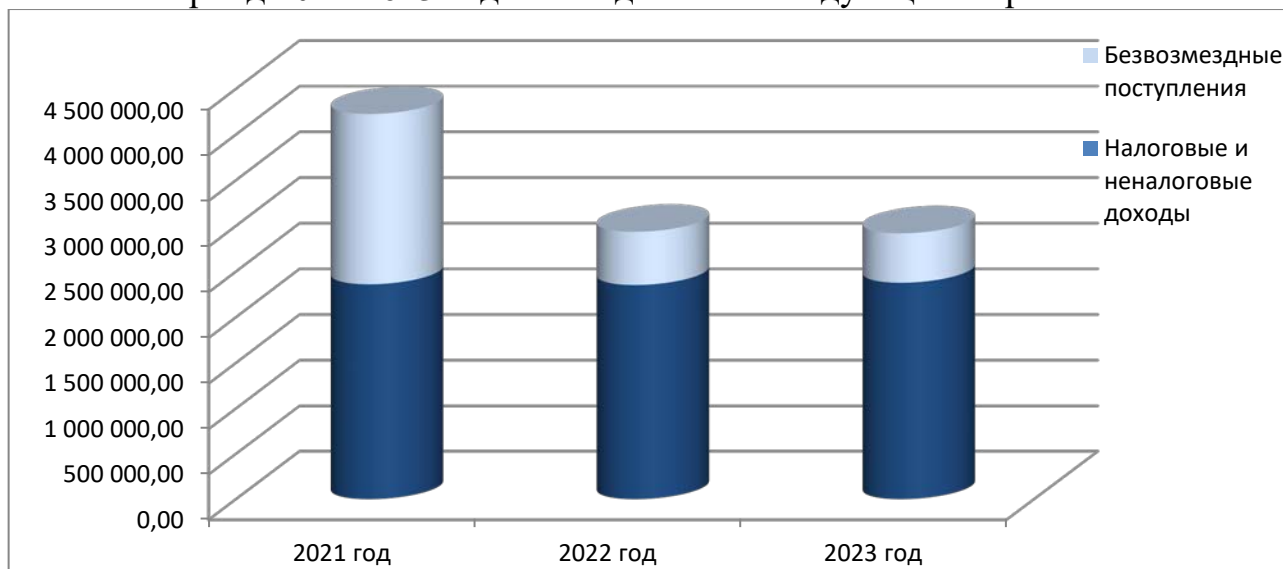


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Русановского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2022 и 2023 годы будет ниже уровня 2021 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 2 360 607,00 руб. в 2021 году до 2 377 253,00 руб. в 2023 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:</b>	<b>2 360 607</b>	<b>100,0</b>	<b>2 352 499</b>	<b>100,0</b>	<b>2 377 253</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоги на прибыль, доходы</b>	<b>243 609</b>	<b>10,3</b>	<b>256 691</b>	<b>10,9</b>	<b>272 291</b>	<b>11,5</b>
Налог на доходы физических лиц	243 609	10,3	256 691	10,9	272 291	11,5
<b>Налог на совокупный доход</b>	<b>255 905</b>	<b>10,8</b>	<b>234 715</b>	<b>10,0</b>	<b>243 869</b>	<b>10,3</b>
Единый сельскохозяйственный налог	255 905	10,8	234 715	10,0	243 869	10,3
<b>Налоги на имущество</b>	<b>1 861 093</b>	<b>78,9</b>	<b>1 861 093</b>	<b>79,1</b>	<b>1 861 093</b>	<b>78,2</b>
Налог на имущество физических лиц	41 793	1,8	41 793	1,8	41 793	1,8
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	1 150 000	48,7	1 150 000	48,9	1 150 000	48,3

Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	669 300	28,4	669 300	28,4	669 300	28,1
---	---------	------	---------	------	---------	------

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляющий более 48% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в равной сумме 1 150 000,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 28% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов и планируется в равной сумме по 669 300,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов также прогнозируется в равной сумме 41 793,00 руб., что составляет 1,8% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов запланирован выше 10% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2021 году он составит 243 609,00 руб., в 2022 году – 256 691,00 руб., в 2023 году – 272 291,00 руб. Налоги на совокупный доход представлены одним видом налога – единый сельскохозяйственный налог, который прогнозируется на 2021 год в сумме 255 905,00 руб., что составит 10,8% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, на 2022 год – 234 715,00 руб. или 10,0%, на 2023 год – 243 869,00 руб. или 10,3%.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>1 864 193</b>	<b>100,0</b>	<b>582 372</b>	<b>100,0</b>	<b>541 186</b>	<b>100,0</b>
<b>Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>1 027 310</b>	<b>55,1</b>	<b>492 184</b>	<b>84,5</b>	<b>447 440</b>	<b>82,7</b>
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	493 114	26,5	492 184	84,5	447 440	82,7
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	534 196	28,6	0	0,0	0	0,0
<b>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>747 616</b>	<b>40,1</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	747 616	40,1	0	0,0	0	0,0

<b>Субвенции бюджетной Российской Федерации</b>	<b>бюджетам системы</b>	<b>89 267</b>	<b>4,8</b>	<b>90 188</b>	<b>15,5</b>	<b>93 746</b>	<b>17,3</b>
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты		89 267	4,8	90 188	15,5	93 746	17,3

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2021 год в размере 1 864 193,00 руб., на плановый период 2022 год – 582 372,00 руб., на 2023 год – 541 186,00 руб. Наибольший удельный вес (84,5% на 2022год, 82,7% на 2023 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. Предусмотренные на 2021 год дотации составляют 55,1% в структуре безвозмездных поступлений. На 2021 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 493 114,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 534 196,00 руб. В 2022-2023 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 492 184,00 руб. и 447 440,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2021 год субвенции оставят 4,8%, в 2022-2023 годах – 15,5% и 17,3% соответственно. На 2021 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 747 616,00 руб., что составляет 40,1% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

### **Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

Расходные обязательства Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Общий объем расходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год прогнозируется в сумме 4 224 800,00 руб.; на 2022 год – 2 934 871,00 руб.; на 2023 год – 2 918 439,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Условно утвержденные расходы</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>71 117</b>	<b>2,4</b>	<b>141 235</b>	<b>4,8</b>
<b>01 00 Общегосударственные вопросы</b>	<b>1 929 300</b>	<b>45,7</b>	<b>1 753 433</b>	<b>59,7</b>	<b>1 679 065</b>	<b>57,5</b>
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	605 086	14,3	605 086	20,6	605 086	20,7
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	856 214	20,3	856 214	29,2	856 214	29,4
01 11 Резервные фонды	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	467 000	11,1	291 133	9,9	216 765	7,4
<b>02 00 Национальная оборона</b>	<b>89 267</b>	<b>2,1</b>	<b>90 188</b>	<b>3,2</b>	<b>93 746</b>	<b>3,3</b>
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	89 267	2,1	90 188	3,2	93 746	3,3
<b>03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>6 000</b>	<b>0,1</b>	<b>6 000</b>	<b>0,2</b>	<b>6 000</b>	<b>0,2</b>
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	6 000	0,1	6 000	0,2	6 000	0,2
<b>05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>85 000</b>	<b>2,0</b>	<b>25 000</b>	<b>0,9</b>	<b>25 000</b>	<b>0,9</b>
05 03 Благоустройство	85 000	2,0	25 000	0,9	25 000	0,9
<b>08 00 Культура, кинематография</b>	<b>2 095 233</b>	<b>49,7</b>	<b>969 133</b>	<b>33,0</b>	<b>953 393</b>	<b>32,7</b>
08 01 Культура	2 095 233	49,7	969 133	33,0	953 393	32,7
<b>10 00 Социальная политика</b>	<b>10 000</b>	<b>0,2</b>	<b>10 000</b>	<b>0,3</b>	<b>10 000</b>	<b>0,3</b>
10 01 Пенсионное обеспечение	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
<b>11 00 Физическая культура и спорт</b>	<b>10 000</b>	<b>0,2</b>	<b>10 000</b>	<b>0,3</b>	<b>10 000</b>	<b>0,3</b>
11 02 Массовый спорт	10 000	0,2	10 000	0,3	10 000	0,3
<b>ВСЕГО</b>	<b>4 224 800</b>	<b>100,0</b>	<b>2 934 871</b>	<b>100,0</b>	<b>2 918 439</b>	<b>100,0</b>

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Русановского сельсовета

Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2021 год предусматривается в сумме 1 929 300,00 руб., на 2022 год – 1 753 433,00 руб., на 2023 год – 1 679 065,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2021 год предусмотрены в размере 605 086,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов расходы предусматриваются в равной сумме – по 605 086,00 руб.

В проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год в сумме 856 214,00 руб. и на плановый период 2022-2023 годов в равной сумме - по 856 214,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 «Резервные фонды» расходы запланированы в равной сумме – по 1 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 467 000,00 руб. на 2021 год, на 2022 год – 291 133,00 руб., на 2023 год – 216 765,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинская подготовка»**, расходы по которому планируются на 2021 год в сумме 89 267,00 руб. на плановый период 2022 – 2023 годов – 90 188,00 руб. и 93 746,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области» в сумме по 6 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2021 год в сумме 85 000,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов – по 25 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2021 год составляет 2 095 233,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов – 969 133,00 руб. и 953 393,00 руб. соответственно. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу **10 00 «Социальная политика»**, содержащему один подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение» расходы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрены в равной сумме – по 10 000,00 руб., расходы предусматриваются для выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям муниципальных служащих.

По разделу **11 00 «Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Русановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

#### **Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете не соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты  
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова