

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019г №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2020 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 12.12.2019 №57;
- Уставом муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии поселка Черемисиново Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2021 год предусмотрены в сумме 12 620 778,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 11 307 560,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 313 218,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 89,6% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета поселка Черемисиново на 2022 год прогнозируются в сумме 13 012 010,00 руб., на 2023 год – 13 353 481,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2022 год – 11 701 268,00 руб., на 2023 год – 12 161 897,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	12 620 778	100,0	13 012 010	100,0	13 353 481	100,
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	11 307 560	89,6	11 701 268	89,9	12 161 897	91,1
Налоги на прибыль, доходы	6 865 866	54,4	7 242 043	55,7	7 689 734	57,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	703 260	5,5	719 850	5,5	731 810	5,5
Налоги на совокупный доход	24 135	0,2	25 076	0,2	26 054	0,2
Налоги на имущество	2 848 021	22,6	2 848 021	21,9	2 848 021	21,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	776 278	6,2	776 278	6,0	776 278	5,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 000	0,7	90 000	0,7	90 000	0,7
Безвозмездные поступления	1 313 218	10,4	1 310 742	10,1	1 191 584	8,9
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 313 218	10,4	1 310 742	10,1	1 191 584	8,9

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» на 2021 год составляет 12 620 778,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 11 307 560,00 руб., что составляет 89,6% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (10,4%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2022-2023 годов сумма безвозмездных поступлений составит 1 310 742,00 руб. и 1 191 584,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 89,9% или 11 701 268,00 руб. – на 2022 год; 91,1% или 12 161 897,00руб. – на 2023 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов складывается следующим образом:

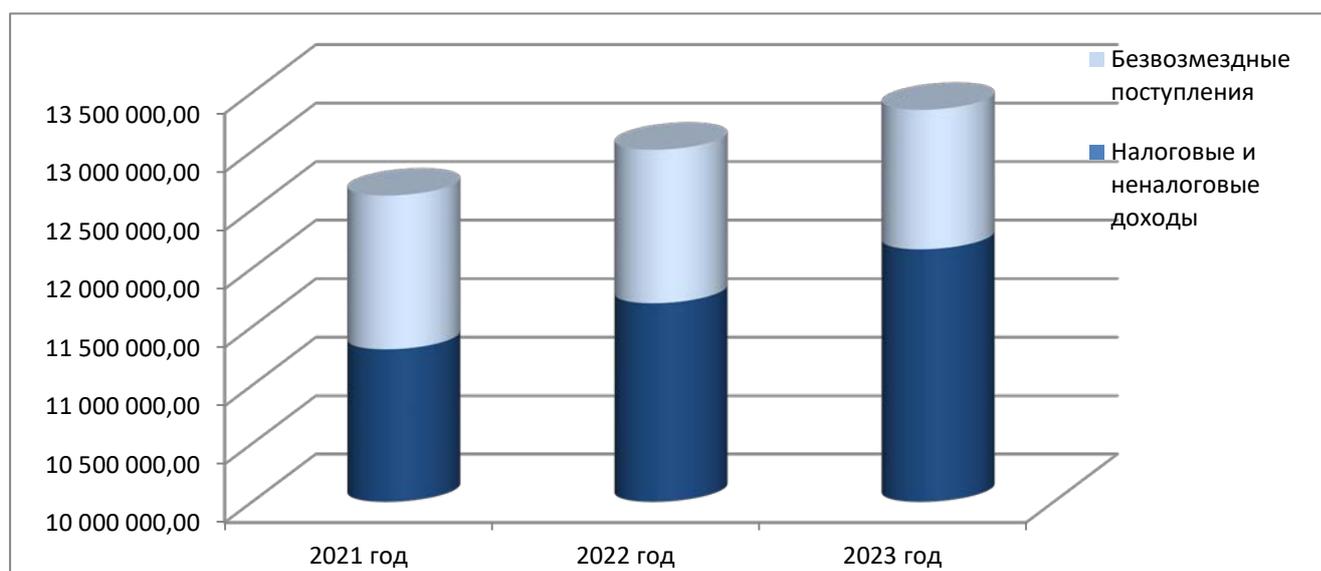


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета поселка Черемисиново на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2022 и 2023 годы будет не значительно выше уровня 2021 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже (с 1 313 218,00 руб. в 2021 году до 1 191 584,00 руб. в 2023 году планового периода), а налоговые и неналоговые доходы меняются в сторону увеличения – с 11 307 560,00 руб. в 2021 году до 12 161 897,00 руб. в 2023 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	11 307 560	100,0	11 701 268	100,0	12 161 897	100,0
Налоги на прибыль, доходы	6 865 866	60,7	7 242 043	61,9	7 689 734	63,2

Налог на доходы физических лиц	6 865 866	60,7	7 242 043	61,9	7 689 734	63,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	703 260	6,2	719 850	6,2	731 810	6,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	703 260	6,2	719 850	6,2	731 810	6,0
Налоги на совокупный доход	24 135	0,2	25 076	0,2	26 054	0,2
Единый сельскохозяйственный налог	24 135	0,2	25 076	0,2	26 054	0,2
Налоги на имущество	2 848 021	25,2	2 848 021	24,3	2 848 021	23,5
Налог на имущество физических лиц	590 960	5,2	590 960	5,0	590 960	4,9
Земельный налог	2 257 061	20,0	2 257 061	19,3	2 257 061	18,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	776 278	6,9	776 278	6,6	776 278	6,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 000	0,8	90 000	0,8	90 000	0,7

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимают налоги на прибыль, доходы – налог на доходы физических лиц, составляющий более 60% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2021 год в сумме 6 865 866,00 руб., на плановый период 2022 год – 7 242 043,00 руб. или 61,9%; на 2023 год – 7 689 734,00 руб. или 63,2%. Налоги на имущество в структуре доходной части бюджета муниципального образования составляют более 23%. На 2021 год и плановый период 2022-2023 годов они предусматриваются в равной сумме – по 2 848 021,00 руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составляют более 6% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Планируется на 2021 год в сумме – 703 260,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов 719 850,00 руб. и 731 810,00 руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2021 год в размере 1 313 218,00 руб., на плановый период 2022-2023 годов 1 310 742,00 руб. и 1 191 584,00 руб. соответственно. Безвозмездные поступления представлены дотациями бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые составляют 100%.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	1 313 218	100,0	1 310 742	100,0	1 191 584	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 313 218	100,0	1 310 742	100,0	1 191 584	100,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 313 218	100,0	1 310 742	100,0	1 191 584	100,0

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования
«поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на
2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

Расходные обязательства поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Общий объем расходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2021 год прогнозируется в сумме 12 620 778,00 руб.; на 2022 год – 13 012 010,00 руб.; на 2023 год – 13 353 481,00руб. Наибольший удельный вес приходится на раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - более 54% в структуре расходов бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утверждаемые расходы			325 300	2,5	667 674	5,0
01 00 Общегосударственные вопросы	7 324 363	58,0	7 324 363	56,2	7 324 363	54,8
01 02 Функционирование высшего должностного лица	665 000	5,3	665 000	5,0	665 000	5,0

субъекта Российской Федерации и муниципального образования						
01 03 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	35 363	0,3	35 363	0,3	35 363	0,3
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 712 000	21,4	2 712 000	20,8	2 712 000	20,2
01 11 Резервные фонды	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
01 13 Другие общегосударственные вопросы	3 902 000	30,9	3 902 000	30,0	3 902 000	29,2
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
04 00 Национальная экономика	713 260	5,7	729 850	5,6	741 810	5,6
04 09 Дорожное хозяйство	703 260	5,6	719 850	5,5	731 810	5,5
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	3 888 155	30,8	4 262 797	32,8	4 592 308	34,4
05 01 Жилищное хозяйство	60 000	0,5	60 000	0,5	60 000	0,4
05 03 Благоустройство	3 828 155	30,3	4 202 797	32,3	4 532 308	34,0
10 00 Социальная политика	675 000	5,3	675 000	5,2	675 000	5,0
10 01 Пенсионное обеспечение	420 000	3,3	420 000	3,2	420 000	3,1
10 03 Социальное обеспечение населения	255 000	2,0	255 000	2,0	255 000	1,9
11 00 Физическая культура и спорт	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
11 02 Массовый спорт	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
ВСЕГО	12 620 778	100,0	13 012 010	100,0	13 353 481	100,0

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусматривается в равной сумме – по 7 324 363,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотрены ассигнования в равном размере – по 665 000,00 руб.

По подразделу 01 03 **«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** расходы запланированы для обеспечения осуществления переданных полномочий от поселений муниципальному району в сфере внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в равном размере – по 35 363,00 руб.

В проекте бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов по 2 712 000,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 10 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме по 3 902 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования «поселок Черемисиново» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 10 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

По разделу 04 00 **«Национальная экономика»** в целом предусмотрены расходы в сумме 713 260,00 руб. на 2021 год, на плановый период 2022-2023 годов – 729 850,00 руб. и 741 810,00 руб. соответственно. По подразделу 04 09 **«Дорожное хозяйство»** расходы на 2021 год запланированы в объеме 703 260,00руб., на плановый период 2022-2023 годов – 719 850,00 руб. и 731 810,00 руб. соответственно. По подразделу 04 12 **«Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы планируются в сумме по 10 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** содержит два подраздела 05 01 **«Жилищное хозяйство»** и 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному разделу в целом составляют более 30% в структуре расходов бюджета муниципального образования. По подразделу 05 01 **«Жилищное хозяйство»** предусматриваются расходы в сумме по 60 000,00 руб.

на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. По подразделу 05 03 «Благоустройство» расходы предусмотрены для реализации муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования «поселок Черемисиново» Курской области» на 2021 год в сумме 3 828 155,00руб., на плановый период 2022-2023 годов – 4 202 797,00 руб. и 4 532 308,00 руб. соответственно.

По разделу 10 00 «**Социальная политика**» так же планируются расходы по двум подразделам 10 01 «**Пенсионное обеспечение**» и 10 03 «**Социальное обеспечение населения**». По подразделу 10 01 «**Пенсионное обеспечение**» расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусматривается по 420 000,00 руб. По подразделу 10 03 «**Социальное обеспечение населения**» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов расходы запланированы по 255 000,00 руб. для реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Черемисиново Курской области».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

В нарушение требований ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условно утверждаемые расходы на первый и второй год планового периода не включены в общую сумму расходов муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в поселке Черемисиново Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.