

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

«21» ноября 2019 г.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии поселка Черемисиново Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области в

установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 14 159 320,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 12 145 993,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 2 013 327,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 85,8% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Стакановского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 14 368 546,00 руб., на 2022 год – 14 985 349,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 12 757 885,00 руб., на 2022 год – 13 374 688,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	14 159 320	100,0	14 368 546	100,0	14 985 349	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	12 145 993	85,8	12 757 885	88,8	13 374 688	89,3
Налоги на прибыль, доходы	7 800 570	55,1	8 368 090	58,2	8 984 275	60,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	630 164	4,5	673 971	4,7	673 971	4,5
Налоги на совокупный доход	16 614	0,1	17 179	0,1	17 797	0,1
Налоги на имущество	2 740 646	19,4	2 740 646	19,2	2 740 646	18,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	864 857	6,1	864 857	6,0	864 857	5,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 000	0,6	90 000	0,6	90 000	0,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 000	0,0	3 000	0,0	3 000	0,0

Прочие неналоговые доходы	142	0,0	142	0,0	142	0,0
Безвозмездные поступления	2 013 327	14,2	1 610 661	11,2	1 610 661	10,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 013 327	14,2	1 610 661	11,2	1 610 661	10,7

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» на 2020 год составляет 14 159 320,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 12 145 993,00 руб., что составляет 85,8% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (14,2%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит по 1 610 661,00 руб. на каждый год планового периода. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 88,8% или 12 757 885,00 руб. – на 2021 год; 89,3% или 13 374 688,00 руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

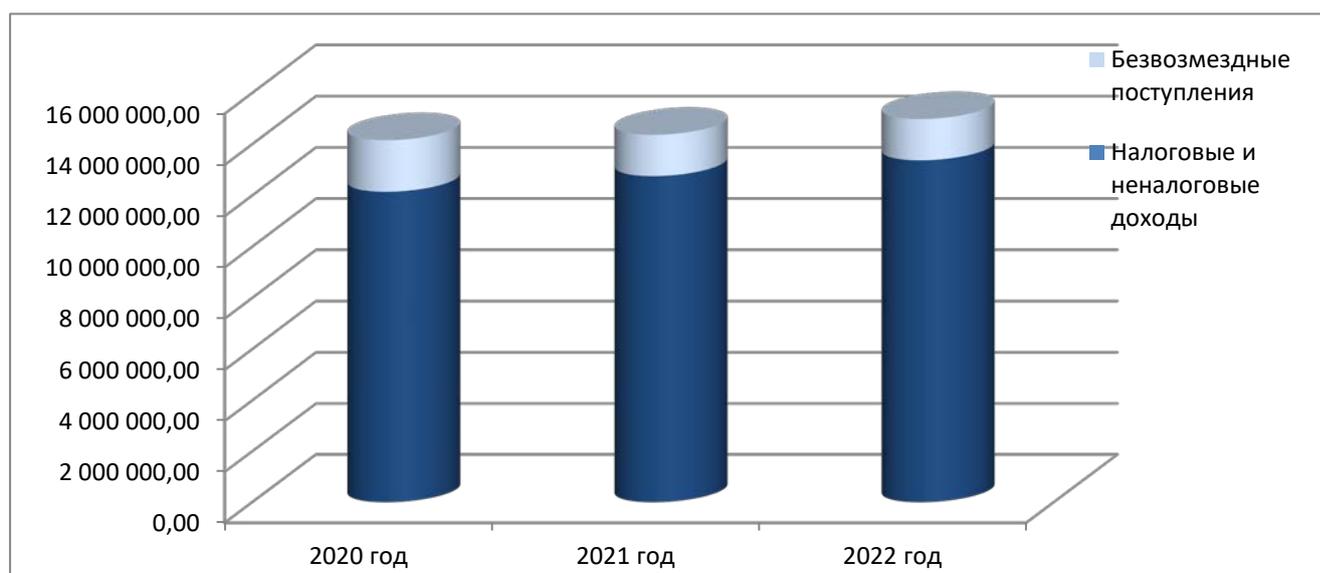


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета поселка Черемисиново на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет не значительно выше уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже (с 2 013 327,00 руб. в 2020 году до 1 610 661,00 руб. в 2021 и 2022 годах планового периода), а налоговые и неналоговые доходы меняются увеличиваются с 12 145 993,00 руб. в 2020 году до 13 374 688,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	12 145 993	100,0	12 757 885	100,0	13 374 688	100,0
Налоги на прибыль, доходы	7 800 570	64,2	8 368 090	65,6	8 984 275	67,2
Налог на доходы физических лиц	7 800 570	64,2	8 368 090	65,6	8 984 275	67,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	630 164	5,2	673 971	5,3	673 971	5,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	630 164	5,2	673 971	5,3	673 971	5,0
Налоги на совокупный доход	16 614	0,1	17 179	0,1	17 797	0,1
Единый сельскохозяйственный налог	16 614	0,1	17 179	0,1	17 979	0,1
Налоги на имущество	2 740 646	22,6	2 740 646	21,5	2 740 646	20,5
Налог на имущество физических лиц	630 802	5,2	630 802	4,9	630 802	4,7
Земельный налог	2 109 844	17,4	2 109 844	16,6	2 109 844	15,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	864 857	7,2	864 857	6,8	864 857	6,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 000	0,7	90 000	0,7	90 000	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 000	0,0	3 000	0,0	3 000	0,0
Прочие неналоговые доходы	142	0,0	142	0,0	142	0,0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимают налоги на прибыль, доходы – налог на доходы физических лиц, составляющий более 64% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц прогнозируется на 2020 год в сумме 7 800 570,00 руб., на плановый период 2021 год – 8 368 090,00 руб. или 65,6%; на 2022 год – 8 984 275,00 руб. или 67,2%. Налоги на имущество в структуре доходной части бюджета муниципального образования составляют более 20%. На 2020 год и плановый период 2021-2022 годов они предусматриваются в равной сумме – по 2 740 646,00 руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составляют более 5% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год

и плановый период 2021-2022 годов. Планируется на 2020 год в сумме - 630 164,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов по 673 971,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	2 013 327	100,0	1 610 661	100,0	1 610 661	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 013 327	100,0	1 610 661	100,0	1 610 661	100,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 013 327	100,0	1 610 661	100,0	1 610 661	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 2 013 327,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 1 610 661,00 руб. Безвозмездные поступления представлены дотациями бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые составляют 100%.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования
«поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на
2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Расходные обязательства поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 14 159 320,00 руб.; на 2021 год – 14 368 546,00 руб.; на 2022 год – 14 985 349,00руб. Наибольший удельный вес приходится на раздел 01 00 «Общегосударственные вопросы» - более 50% в структуре расходов бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утверждаемые расходы			359 214	2,5	749 267	5,0
01 00 Общегосударственные вопросы	7 518 000	53,1	7 518 000	52,3	7 518 000	50,2
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	665 000	4,7	665 000	4,6	665 000	4,4
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2 706 000	19,1	2 706 000	18,8	2 706 000	18,1
01 11 Резервные фонды	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
01 13 Другие общегосударственные вопросы	4 137 000	29,2	4 137 000	28,8	4 137 000	27,6
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
04 00 Национальная экономика	640 164	4,5	683 971	4,8	683 971	4,6
04 09 Дорожное хозяйство	630 164	4,4	673 971	4,7	673 971	4,4
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	10 000	0,1	10 000	0,1	10 000	0,1
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	5 294 574	37,4	5 459 993	38,0	6 076 796	40,6
05 01 Жилищное хозяйство	45 000	0,3	45 000	0,3	45 000	0,3
05 03 Благоустройство	5 249 574	37,1	5 414 993	37,7	6 031 796	40,3
10 00 Социальная политика	676 582	4,8	676 582	4,7	676 582	4,5
10 01 Пенсионное обеспечение	408 000	2,9	408 000	2,8	408 000	2,7
10 03 Социальное обеспечение населения	268 582	1,9	268 582	1,9	268 582	1,8
11 00 Физическая культура и спорт	20 000	0,1	20 000	0,1	20 000	0,1
11 02 Массовый спорт	20 000	0,1	20 000	0,1	20 000	0,1
ВСЕГО	14 159 320	100,0	14 368 546	100,0	14 985 349	100,0

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации поселка Черемисиново

Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусматривается в равной сумме – по 7 518 000,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «поселок Черемисиново» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусмотрены ассигнования в равном размере – по 665 000,00 руб.

В проекте бюджета поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в сумме 2 706 000,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 10 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме по 4 137 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования «поселок Черемисиново» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 10 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По разделу 04 00 **«Национальная экономика»** в целом предусмотрены расходы в сумме 640 164,00 руб. на 2020 год, на плановый период 2021-2022 годов – по 683 971,00 руб. По подразделу 04 09 **«Дорожное хозяйство»** расходы на 2020 год запланированы в объеме 630 164,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 673 971,00 руб. на каждый из годов. По подразделу 04 12 **«Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы планируются в сумме по 10 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** содержит два подраздела 05 01 **«Жилищное хозяйство»** и 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному разделу в целом составляют около 40% в структуре расходов бюджета муниципального образования. по подразделу 05 01 **«Жилищное хозяйство»** предусматриваются расходы в сумме по 45 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. По подразделу 05 03 **«Благоустройство»** расходы предусмотрены для реализации муниципальной программы «Благоустройство муниципального образования «поселок Черемисиново» Курской области» на 2020 год в сумме 5 249 574,00 руб., на

плановый период 2021-2022 годов – 5 414 993,00 руб. и 6 031 796,00 руб. соответственно.

По разделу 10 00 «**Социальная политика**» так же планируются расходы по двум подразделам 10 01 «**Пенсионное обеспечение**» и 10 03 «**Социальное обеспечение населения**». По подразделу 10 01 «**Пенсионное обеспечение**» расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусматривается по 408 000,00 руб. По подразделу 10 03 «**Социальное обеспечение населения**» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов расходы запланированы по 268 582,00 руб. для реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в поселке Черемисиново Курской области».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 20 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В нарушение требований ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условно утверждаемые расходы на первый и второй год планового периода не включены в общую сумму расходов муниципального образования «поселок Черемисиново» Черемисиновского района Курской области.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области «О бюджете поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в поселке Черемисиново Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов поселка Черемисиново Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова