

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

«21» ноября 2019 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Стакановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 3 042 888,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 397 152,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 645 736,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 45,9% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Стакановского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 1 813 343,00 руб., на 2022 год – 1 820 460,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 1 401 935,00 руб., на 2022 год – 1 407 109,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	3 042 888,00	100,0	1 813 343,00	100,0	1 820 460,00	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	1 397 152,00	45,9	1 401 935,00	77,3	1 407 109,00	77,3
Налоги на прибыль, доходы	73 591,00	2,4	78 374,00	4,3	83 548,00	4,6
Налоги на имущество	1 323 261,00	43,5	1 323 261,00	73,0	1 323 261,00	72,7
Прочие неналоговые доходы	300,00	0,0	300,00	0,0	300,00	0,0
Безвозмездные поступления	1 645 736,00	54,1	411 408,00	22,7	413 351,00	22,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	956 458,00	31,4	330 443,00	18,2	330 443,00	18,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	608 524,00	20,0	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754,00	2,7	80 754,00	4,5	82 908,00	4,5

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2020 год составляет 3 042 888,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 397 152,00 руб., что составляет 45,9% от общей суммы планируемых доходов. Наибольшую часть в структуре доходов (54,1%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 411 408,00руб. и 413 351,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 77,3% или 1 401 935,00 руб. – на 2021 год; 77,3% или 1 407 109,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

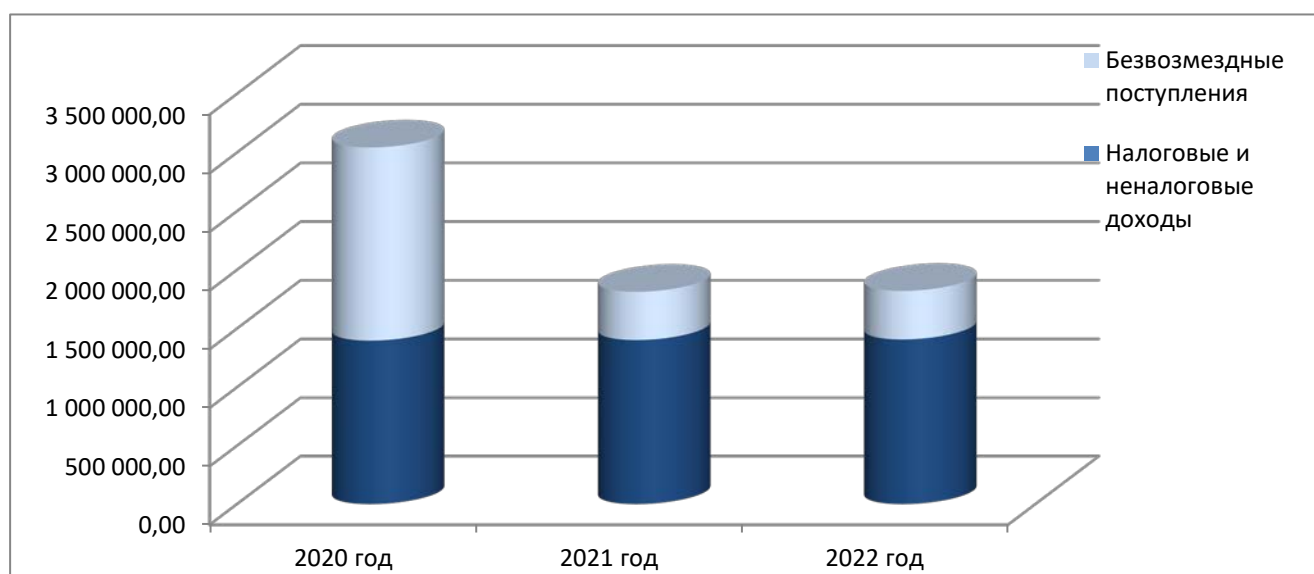


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Стакановского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет значительно ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 1 397 152,00 руб. в 2020 году до 1 407 109,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	1 397 152	100,0	1 401 935	100,0	1 407 109	100,0
Налоги на прибыль, доходы	73 591	5,3	78 374	5,6	83 548	5,9
Налог на доходы физических лиц	73 591	5,3	78 374	5,6	83 548	5,9

Налоги на имущество	1 323 261	94,7	1 323 261	94,4	1 323 261	94,1
Налог на имущество физических лиц	18 383	1,3	18 383	1,3	18 383	1,3
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	750 000	53,7	750 000	53,5	750 000	53,4
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	554 878	39,7	554 878	39,6	554 878	39,4
Прочие неналоговые доходы	300	0	300	0	300	0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляющий более 53% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2020 год в сумме 750 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов в равной сумме - по 750 000,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 39% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и планируется на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов по 554 878,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов прогнозируется в равной сумме 18 383,00 руб., что составляет 1,3% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован около 5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 73 591,00 руб., в 2021 году – 78 374,00 руб., в 2022 году – 83 548,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	1 645 736	100,0	411 408	100,0	413 351	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	956 458	58,1	330 443	80,3	330 443	80,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	413 053	25,1	330 443	80,3	330 443	80,0
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	543 405	33,0	0	0	0	0

Субсидии бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	608 524	37,0	0	0	0	0
Прочие субсидии сельских поселений	бюджетам	608 524	37,0	0	0	0	0
Субвенции бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	80 754	4,9	80 965	19,7	82 908	20,0
Субвенции сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	бюджетам	80 754	4,9	80 965	19,7	82 908	20,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 1 645 736,00 руб., на плановый период 2021 год – 411 408,00 руб., на 2022 год – 413 351,00 руб. Наибольший удельный вес (58,1% на 2020 год, 80,3% на 2021 год, 80,0% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 413 053,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 543 405,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – по 330 443,00 руб. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2020 год субвенции составят 4,9%, в 2021-2022 годах – 19,7% и 20,0% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 608 524,00 руб., что составляет 37,0% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Расходные обязательства Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 3 042 888,00 руб.; на 2021 год – 1 813 343,00 руб.; на 2022 год – 1 820 460,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утверждаемые расходы			58 840	3,2	86 877	4,8
01 00 Общегосударственные вопросы	1 741 300	57,2	1 360 538	75,0	1 337 675	73,5
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	540 794	17,8	540 794	29,8	540 794	29,7
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	849 506	27,9	789 666	43,5	761 629	41,8
01 11 Резервные фонды	1 000	0,0	1 000	0,1	1 000	0,1
01 13 Другие общегосударственные вопросы	350 000	11,5	29 078	1,6	34 252	1,9
02 00 Национальная оборона	80 754	2,6	80 965	4,5	82 908	4,5
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	2,6	80 965	4,5	82 908	4,5
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 000	0,0	1 000	0,1	1 000	0,1
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	1 000	0,0	1 000	0,1	1 000	0,1
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	45 000	1,5	1 000	0,1	1 000	0,1
05 03 Благоустройство	45 000	1,5	1 000	0,1	1 000	0,1
08 00 Культура, кинематография	1 139 834	37,5	300 000	16,5	300 000	16,4
08 01 Культура	1 139 834	37,5	300 000	16,5	300 000	16,4
10 00 Социальная политика	30 000	1,0	10 000	0,5	10 000	0,5
10 01 Пенсионное обеспечение	30 000	1,0	10 000	0,5	10 000	0,5
11 00 Физическая культура и спорт	5 000	0,2	1 000	0,1	1 000	0,1
11 02 Массовый спорт	5 000	0,2	1 000	0,1	1 000	0,1
ВСЕГО	3 042 888	100,0	1 813 343	100,0	1 820 460	100,0

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Стakanовского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Стakanовского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 1 741 300,00 руб., на 2021 год – 1 360 538,00 руб., на 2022 год – 1 337 675,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Стakanовский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 540 794,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы предусматриваются по 540 794,00 руб. на каждый из годов.

В проекте бюджета Стakanовского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год в сумме 849 506,00 руб. и на плановый период 2021-2022 годов в сумме 789 666,00 руб. и 761 629,00 руб. соответственно предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 1 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 350 000,00 руб. на 2020 год, на 2021 год – 29 078,00 руб., на 2022 год – 34 252,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинская подготовка»**, расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб. на плановый период 2021 – 2022 годов – 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Стakanовского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 1 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Стakanовского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Стakanовский сельсовет» на 2020 год в сумме 45 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 1 000,00 руб.

По разделу 08 00 «**Культура, кинематография**» общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 1 139 834,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 300 000,00руб. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме 5 000,00 руб. на 2020 год и по 1 000,00руб. на плановый период 2021-2022 годов.

В нарушение требований ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условно утверждаемые расходы на второй год планового периода (2022 год) составляют менее 5% общего объема расходов бюджета.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Стакановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Стакановском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова