

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

«21» ноября 2019 г.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 4 511 820,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 916 009,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 595 811,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 64,6% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Краснополянского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 3 665 064,00 руб., на 2022 год – 3 681 662,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 2 929 150,00 руб., на 2022 год – 2 943 805,00 руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	4 511 820	100,0	3 665 064	100,0	3 681 662	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	2 916 009	64,6	2 929 150	79,9	2 943 805	80,0
Налоги на прибыль, доходы	185 821	4,1	198 448	5,4	212 541	5,8
Налоги на совокупный доход	15 099	0,3	15 613	0,4	16 175	0,4
Налоги на имущество	2 699 549	59,9	2 699 549	73,7	2 699 549	73,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15 365	0,3	15 365	0,4	15 365	0,4
Прочие неналоговые доходы	175	0,0	175	0,0	175	0,0
Безвозмездные поступления	1 595 811	35,4	735 914	20,1	737 857	20,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	854 373	18,9	654 949	17,9	654 949	17,8
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	660 684	14,7	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754	1,8	80 965	2,2	82 908	2,2

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2020 год составляет 4 511 820,00руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме

2 916 009,00 руб., что составляет 64,6% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (35,4%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 735 914,00руб. и 737 857,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 79,9 или 2 929 150,00 руб. – на 2021год; 80,0% или 2 943 805,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

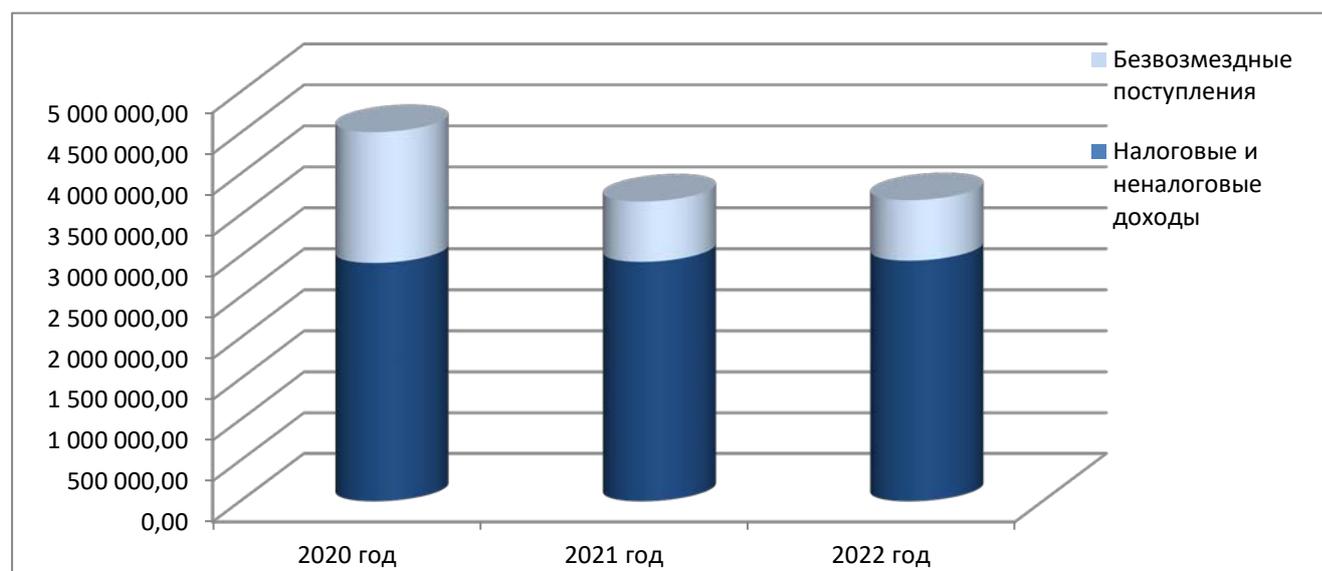


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Краснополянского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 2 916 009,00 руб. в 2020 году до 2 943 805,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	2 916 009	100,0	2 929 150	100,0	2 943 805	100,0
Налоги на прибыль, доходы	185 821	6,4	198 448	6,8	212 541	7,2
Налог на доходы физических лиц	185 821	6,4	198 448	6,8	212 541	7,2
Налоги на совокупный доход	15 099	0,5	15 613	0,5	16 175	0,5
Единый сельскохозяйственный налог	15 099	0,5	15 613	0,5	16 175	0,5
Налоги на имущество	2 699 549	92,6	2 699 549	92,2	2 699 549	91,8

Налог на имущество физических лиц	58 587	2,0	58 587	2,0	58 587	2,0
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	1 593 763	54,7	1 593 763	54,4	1 593 763	54,2
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	1 047 199	35,9	1 047 199	35,8	1 047 199	35,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15 365	0,5	15 365	0,5	15 365	0,5
Прочие неналоговые доходы	175	0,0	175	0,0	175	0,0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимают налоги на имущество, составляющие около 92% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, прогнозируется на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в равной сумме 1 593 763,00 руб., что составит более 54%. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 35% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и также планируется в равной сумме по 1 047 199,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов также прогнозируется в равной сумме 58 587,00 руб., что составляет около 2% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован более 6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 185 821,00 руб., в 2021 году – 198 448,00 руб., в 2022 году – 212 541,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	1 595 811	100,0	735 914	100,0	737 857	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	854 373	53,5	654 949	89,0	654 949	88,8
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	818 687	51,3	654 949	89,0	654 949	88,8
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	35 686	2,2	0	0,0	0	0,0

Субсидии бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	660 684	41,4	0	0,0	0	0,0
Прочие субсидии сельских поселений	бюджетам	660 684	41,4	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	80 754	5,1	80 965	11,0	82 908	11,2
Субвенции поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	бюджетам сельских	80 754	5,1	80 965	11,0	82 908	11,2

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 1 595 811,00 руб., на плановый период 2021 год – 735 914,00 руб., на 2022 год – 737 857,00 руб. Наибольший удельный вес (53,5% на 2020 год, 89,0% на 2021 год, 88,8% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 818 687,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 35 686,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – по 654 949,00 руб. на каждый из годов планового периода. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2020 год субвенции оставят 5,1%, в 2021-2022 годах – 11,0% и 11,2% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 660 684,00 руб., что составляет 41,4% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Расходные обязательства Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 20201-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 4 511 820,00 руб.; на 2021 год – 3 665 064,00 руб.; на 2022 год – 3 681 662,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утверждаемые расходы			89 603	2,4	179 938	4,9
01 00 Общегосударственные вопросы	2 504 721	55,5	2 415 118	65,9	2 324 783	63,1
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	740 400	16,4	740 400	20,2	740 400	20,1
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 310 350	29,0	1 310 350	35,8	1 310 350	35,6
01 11 Резервные фонды	5 000	0,1	5 000	0,1	5 000	0,1
01 13 Другие общегосударственные вопросы	448 971	10,0	359 368	9,8	269 033	7,3
02 00 Национальная оборона	80 754	1,8	80 965	2,2	82 908	2,3
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	1,8	80 965	2,2	82 908	2,3
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 000	0,1	3 000	0,1	3 000	0,1
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	3 000	0,1	3 000	0,1	3 000	0,1
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	50 000	1,1	50 000	1,4	50 000	1,4
05 03 Благоустройство	50 000	1,1	50 000	1,4	50 000	1,4
08 00 Культура, кинематография	1 606 145	35,6	759 178	20,7	773 833	21,0
08 01 Культура	1 606 145	35,6	759 178	20,7	773 833	21,0
10 00 социальная политика	265 200	5,9	265 200	7,2	265 200	7,2
10 01 пенсионное обеспечение	265 200	5,9	265 200	7,2	265 200	7,2
11 00 Физическая культура и спорт	2 000	0,0	2 000	0,1	2 000	0,0
11 02 Массовый спорт	2 000	0,0	2 000	0,1	2 000	0,0
ВСЕГО	4 511 820	100,0	3 665 064	100,0	3 681 662	100,0

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 4 511 820,00 руб., на 2021 год – 3 665 064,00 руб., на 2022 год – 3 681 662,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 740 400,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы предусматриваются так же по 740 400,00 руб.

В проекте бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год в сумме 1 310 350,00 руб. и на плановый период 2021-2022 годов по 1 310 350,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 5 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 448 971,00 руб. на 2020 год, на плановый период 2021-2022 годов 359 368,00 руб. и 269 033,00 руб. соответственно.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинская подготовка»**, расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб. на плановый период 2021 – 2022 годов – 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности» в сумме по 3 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Краснополянского сельсовета» на 2020 год в сумме по 50 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – так же по 50 000,00 руб.

По разделу 08 00 «**Культура, кинематография**» общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 1 606 145,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – 759 178,00 руб. и 773 833,00руб. соответственно. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 10 00 «**Социальная политика**» расходы на 2020 год планируются в сумме 265 200,00 руб., на 2021-2022 годы – так же по 265 200,00руб. на каждый год планового периода. Расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 2 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Краснополянского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Краснополянском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.