

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

«20» ноября 2019 г.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 3 739 745,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 253 013,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 486 732,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 60,2% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Русановского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 2 750 059,00 руб., на 2022 год – 2 778 087,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 2 276 322,00 руб., на 2022 год – 2 302 407,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	3 739 745	100,0	2 750 059	100,0	2 778 087	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	2 253 013	60,2	2 276 322	82,8	2 302 407	82,9
Налоги на прибыль, доходы	202 896	5,4	216 865	7,9	232 724	8,4
Налоги на совокупный доход	274 710	7,4	284 050	10,3	294 276	10,6
Налоги на имущество	1 769 825	47,3	1 769 825	64,4	1 769 825	63,7
Доходы от использования имущества	5 327	0,1	5 327	0,2	5 327	0,2
Прочие неналоговые доходы	255	0,0	255	0,0	255	0,0
Безвозмездные поступления	1 486 732	39,8	473 737	17,2	475 680	17,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	658 362	17,6	392 772	14,3	392 772	14,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	747 616	20,0	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754	2,2	80 965	2,9	82 908	3,0

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2020 год составляет 3 739 745,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 253 013,00 руб., что

составляет 60,2% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (39,8%) занимают безвозмездные поступления, в абсолютном выражении – 1 486 732,00 руб. В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 473 737,00 руб. и 475 680,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 82,8 или 2 276 322,00 руб. в абсолютном выражении – на 2021 год; 82,9% или 2 302 407,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

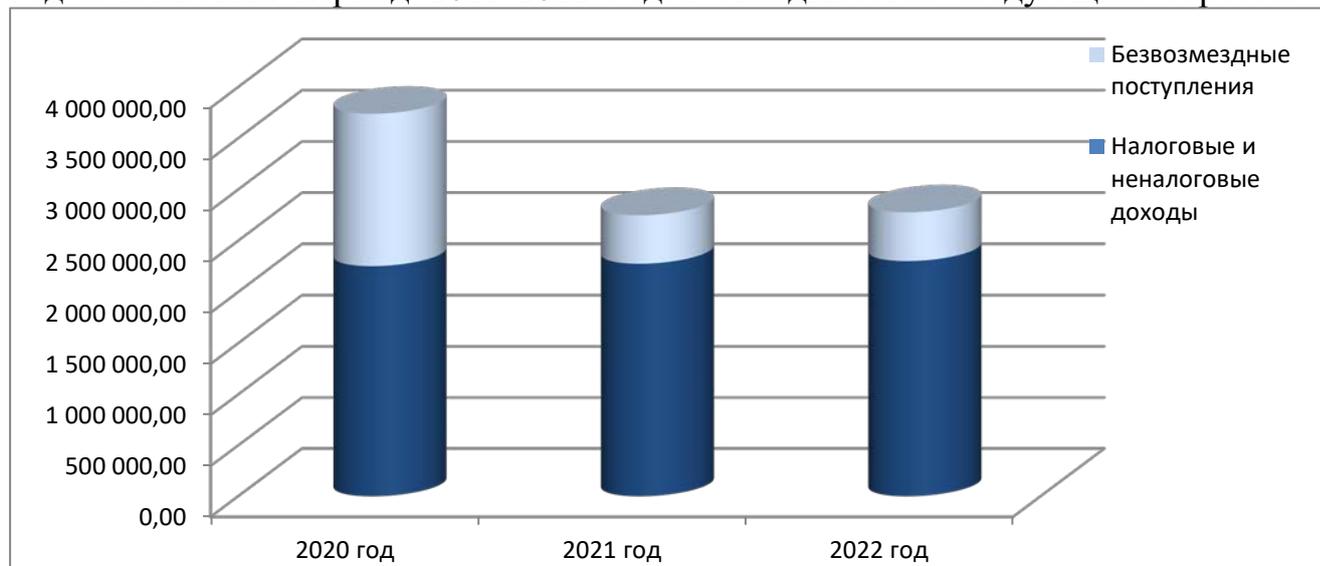


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Русановского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 2 253 013,00 руб. в 2020 году до 2 302 407,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	2 253 013	100,0	2 276 322	100,0	2 302 407	100,0
Налоги на прибыль, доходы	202 896	9,0	216 865	9,5	232 724	10,1
Налог на доходы физических лиц	202 896	9,0	216 865	9,5	232 724	10,1
Налог на совокупный доход	274 710	12,2	284 050	12,6	294 276	12,8
Единый сельскохозяйственный налог	274 710	12,2	284 050	12,6	294 276	12,8
Налоги на имущество	1 769 825	78,6	1 769 825	77,7	1 769 825	76,9

Налог на имущество физических лиц	36 150	1,6	36 150	1,6	36 150	1,6
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	1 150 675	51,1	1 150 675	50,5	1 150 675	50,0
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	583 000	25,9	583 000	25,6	583 000	25,3
Доходы от использования имущества	5 327	0,2	5 327	0,2	5 327	0,2
Прочие неналоговые доходы	255	0,0	255	0,0	255	0,0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляющий более 50% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в равной сумме 1 150 675,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 25% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и планируется в равной сумме по 583 000,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов также прогнозируется в равной сумме 36 150,00 руб., что составляет 1,6% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован выше 9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 202 896,00 руб., в 2021 году – 216 865,00 руб., в 2022 году – 232 724,00 руб. Налоги на совокупный доход представлены одним видом налога – единый сельскохозяйственный налог, который прогнозируется на 2020 год в сумме 274 710 руб., что составит 12,2% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, на 2021 год – 284 050,00 руб. или 12,6%, на 2022 год – 294 276 руб. или 12,8%.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	1 486 732	100,0	473 737	100,0	475 680	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	658 362	44,3	392 772	82,9	392 772	82,6
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	490 965	33,0	392 772	82,9	392 772	82,6

Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	167 397	11,3	0	0,0	0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	747 616	50,3	0	0,0	0	0,0
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	747 616	50,3	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754	5,4	80 965	17,1	82 908	17,4
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	80 754	5,4	80 965	17,1	82 908	17,4

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 1 486 732,00 руб., на плановый период 2021 год – 473 737,00 руб., на 2022 год – 475 680,00 руб. Наибольший удельный вес (82,9% на 2021год, 82,6% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. Предусмотренные на 2020 год дотации составляют 44,3% в структуре безвозмездных поступлений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 490 965,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 167 397,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – по 392 772,00 руб. на каждый из годов планового периода. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2020 год субвенции оставят 5,4%, в 2021-2022 годах – 17,1% и 17,4% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 747 616,00 руб., что составляет 50,3% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования
«Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на
2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Расходные обязательства Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. Общий объем расходов бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 3 739 745,00 руб.; на 2021 год – 2 750 059,00 руб.; на 2022 год – 2 778 087,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утвержденные расходы	0	0	66 727,35	2,4	134 758,95	4,8
01 00 Общегосударственные вопросы	1 621 375	43,3	1 458 542	53,0	1 438 032	51,8
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	525 000	14,0	525 000	19,1	525 000	18,9
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	849 300	22,7	849 300	30,9	849 300	30,6
01 11 Резервные фонды	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	246 075	6,6	83 242	3,0	62 732	2,3
02 00 Национальная оборона	80 754	2,2	80 965	2,9	82 908	3,0
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	2,2	80 965	2,9	82 908	3,0
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6 000	0,2	6 000	0,2	6 000	0,2
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	6 000	0,2	6 000	0,2	6 000	0,2
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	50 000	1,3	29 000	1,1	29 000	1,0
05 03 Благоустройство	50 000	1,3	29 000	1,1	29 000	1,0
08 00 Культура, кинематография	1 961 616	52,4	1 088 824,65	39,6	1 067 388,05	38,4
08 01 Культура	1 961 616	52,4	1 088 824,65	39,6	1 067 388,05	38,4
10 00 Социальная политика	10 000	0,3	10 000	0,4	10 000	0,4

10 01 Пенсионное обеспечение	10 000	0,3	10 000	0,4	10 000	0,4
11 00 Физическая культура и спорт	10 000	0,3	10 000	0,4	10 000	0,4
11 02 Массовый спорт	10 000	0,3	10 000	0,4	10 000	0,4
ВСЕГО	3 739 745	100,0	2 750 059	100,0	2 778 087	100,0

По разделу 01 00 «**Общегосударственные вопросы**» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 1 621 375,00 руб., на 2021 год – 1 458 542,00 руб., на 2021 год – 1 438 032,00 руб.

По подразделу 01 02 «**Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования**» в проекте бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 525 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы предусматриваются в равной сумме – по 525 000,00 руб.

В проекте бюджета Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год в сумме 849 300,00 руб. и на плановый период 2021-2022 годов в равной сумме - по 849 300,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 «**Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций**». Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 «Резервные фонды» расходы запланированы в равной сумме – по 1 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По подразделу 01 13 «**Другие общегосударственные вопросы**» запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 246 075,00 руб. на 2020 год, на 2021 год – 83 242,00 руб., на 2022 год – 62 732,00 руб.

Раздел 02 00 «**Национальная оборона**» представлен одним подразделом 02 03 «**Мобилизационная и вневоинская подготовка**», расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб. на плановый период 2021 – 2022 годов – 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 «**Обеспечение пожарной безопасности**», расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области на 2020-2022 годы» в сумме по 6 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» также содержит один подраздел 05 03 «**Благоустройство**». Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Русановского

сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Русановский сельсовет» на 2020 год в сумме 50 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 29 000,00 руб.

По разделу 08 00 «**Культура, кинематография**» общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 1 961 616,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – 1 088 824,65 руб. и 1 067 388,05 руб. соответственно. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 10 00 «**Социальная политика**», содержащему один подраздел 10 01 «Пенсионное обеспечение» расходы на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусмотрены в равной сумме – по 10 000,00 руб., расходы предусматриваются для выплаты пенсий за выслугу лет и доплат к пенсиям муниципальных служащих.

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу 11 02 «**Массовый спорт**» на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Русановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Русановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Русановском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете не соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Русановского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова