

# **Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

## **Заключение**

### **на проект Решения Собрании депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.**

«22» ноября 2019 г.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденными Постановлением Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области от 30 октября 2019 года №78.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в

установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 1 749 268,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 985 397,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 763 871,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 56,3% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Покровского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 1 284 754,00 руб., на 2022 год – 1 292 764,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 991 079,00 руб., на 2022 год – 997 146,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Всего доходы бюджета</b>	<b>1 749 268</b>	<b>100,0</b>	<b>1 284 754</b>	<b>100,0</b>	<b>1 292 764</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:</b>	<b>985 397</b>	<b>56,3</b>	<b>991 079</b>	<b>77,1</b>	<b>997 146</b>	<b>77,1</b>
Налоги на прибыль, доходы	84 799	4,8	90 481	7,0	96 548	7,5
Налоги на имущество	900 423	51,5	900 423	70,1	900 423	69,6
Прочие неналоговые доходы	175	0,0	175	0,0	175	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>763 871</b>	<b>43,7</b>	<b>293 675</b>	<b>22,9</b>	<b>295 618</b>	<b>22,9</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	509 253	29,2	212 710	16,6	212 710	16,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	173 864	9,9	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754	4,6	80 965	6,3	82 908	6,4

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2020 год составляет 1 749 268,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 985 397,00 руб., что составляет 56,3% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (43,7%) занимают безвозмездные поступления. В плановом

периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 293 675,00руб. и 295 618,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 77,1 или 991 079,00 руб. – на 2021 год; 77,1% или 997 146,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

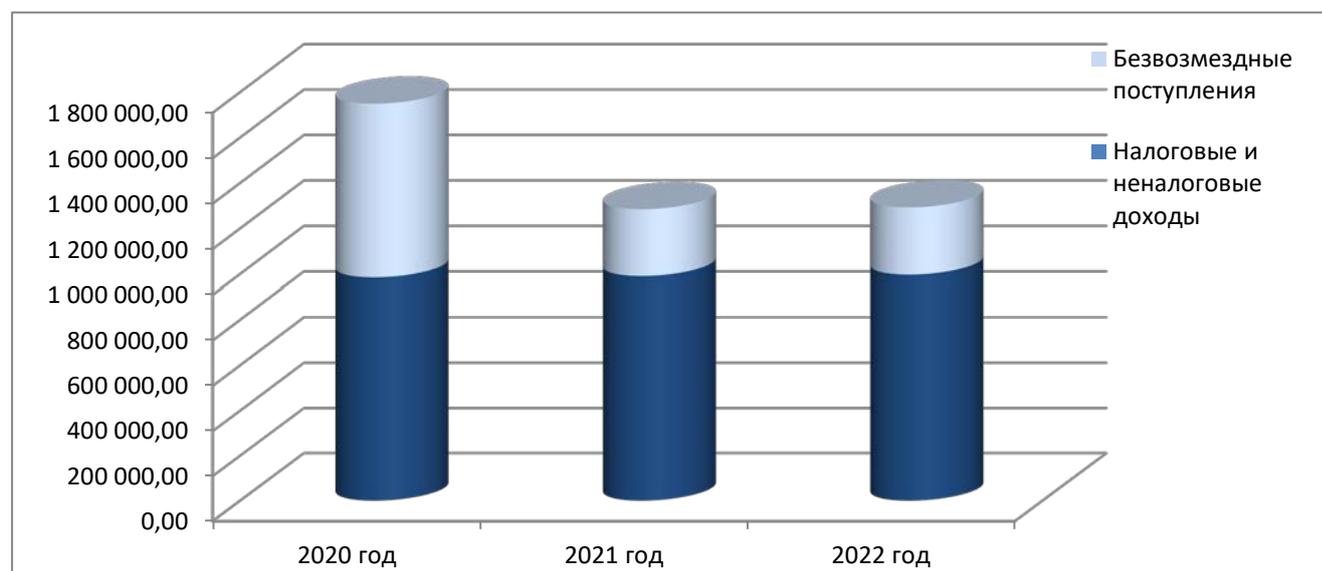


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Покровского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 985 397,00 руб. в 2020 году до 997 146,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:</b>	<b>985 397</b>	<b>100,0</b>	<b>991 079</b>	<b>100,0</b>	<b>997 146</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоги на прибыль, доходы</b>	<b>84 799</b>	<b>8,6</b>	<b>90 481</b>	<b>9,1</b>	<b>96 548</b>	<b>9,7</b>
Налог на доходы физических лиц	84 799	8,6	90 481	9,1	96 548	9,7
<b>Налоги на имущество</b>	<b>900 423</b>	<b>91,4</b>	<b>900 423</b>	<b>90,9</b>	<b>900 423</b>	<b>90,3</b>
Налог на имущество физических лиц	19 125	1,9	19 125	1,9	19 125	1,9
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	696 142	70,6	696 142	70,3	696 142	69,8

Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	185 156	18,9	185 156	18,7	185 156	18,6
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>175</b>	<b>0</b>	<b>175</b>	<b>0</b>	<b>175</b>	<b>0</b>

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляющий более 70% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в равной сумме 696 142,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 18% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и планируется в равной сумме по 185 156,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов также прогнозируется в равной сумме - 19 125,00 руб., что составляет 1,9% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован около 9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 84 799,00 руб., в 2021 году – 90 481,00 руб., в 2022 году – 96 548,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>763 871</b>	<b>100,0</b>	<b>293 675</b>	<b>100,0</b>	<b>295 618</b>	<b>100,0</b>
<b>Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>509 253</b>	<b>66,6</b>	<b>212 710</b>	<b>72,4</b>	<b>212 710</b>	<b>72,0</b>
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	265 888	34,8	212 710	72,4	212 710	72,0
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	243 365	31,8	0	0,0	0	0,0
<b>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>173 864</b>	<b>22,8</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	173 864	22,8	0	0,0	0	0,0
<b>Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>80 754</b>	<b>10,6</b>	<b>80 965</b>	<b>27,6</b>	<b>82 908</b>	<b>28,0</b>

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	80 754	10,6	80 965	27,6	82 908	28,0
---	--------	------	--------	------	--------	------

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 763 871,00 руб., на плановый период 2021 год – 293 675,00 руб., на 2022 год – 295 618,00 руб. Наибольший удельный вес (66,6% на 2020 год, 72,4% на 2021 год, 72,0% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 265 888,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 243 365,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 212 710,00 руб. и 212 710,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2020 год субвенции оставят 10,6%, в 2021-2022 годах – 27,6% и 28,0% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 173 864,00 руб., что составляет 22,8% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

#### **Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Расходные обязательства Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 1 749 268,00 руб.; на 2021 год – 1 284 754,00 руб.; на 2022 год – 1 292 764,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
<b>Условно утвержденные расходы</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>30 095</b>	<b>2,3</b>	<b>60 493</b>	<b>4,7</b>
<b>01 00 Общегосударственные вопросы</b>	<b>1 104 514</b>	<b>63,1</b>	<b>848 694</b>	<b>66,1</b>	<b>824 363</b>	<b>63,8</b>
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	441 000	25,2	390 000	30,4	370 000	28,6
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	560 000	32,0	450 000	35,0	450 000	34,8
01 11 Резервные фонды	10 000	0,6	1 000	0,1	1 000	0,1
01 13 Другие общегосударственные вопросы	93 514	5,3	7 694	0,6	3 363	0,3
<b>02 00 Национальная оборона</b>	<b>80 754</b>	<b>4,6</b>	<b>80 965</b>	<b>6,3</b>	<b>82 908</b>	<b>6,4</b>
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	4,6	80 965	6,3	82 908	6,4
<b>03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>3 000</b>	<b>0,2</b>	<b>3 000</b>	<b>0,2</b>	<b>3 000</b>	<b>0,2</b>
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	3 000	0,2	3 000	0,2	3 000	0,2
<b>05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>15 000</b>	<b>0,8</b>	<b>10 000</b>	<b>0,8</b>	<b>10 000</b>	<b>0,8</b>
05 03 Благоустройство	15 000	0,8	10 000	0,8	10 000	0,8
<b>08 00 Культура, кинематография</b>	<b>528 000</b>	<b>30,2</b>	<b>297 000</b>	<b>23,1</b>	<b>297 000</b>	<b>22,9</b>
08 01 Культура	528 000	30,2	297 000	23,1	297 000	22,9
<b>10 00 социальная политика</b>	<b>8 000</b>	<b>0,5</b>	<b>5 000</b>	<b>0,4</b>	<b>5 000</b>	<b>0,4</b>
10 01 пенсионное обеспечение	8 000	0,5	5 000	0,4	5 000	0,4
<b>11 00 Физическая культура и спорт</b>	<b>10 000</b>	<b>0,6</b>	<b>10 000</b>	<b>0,8</b>	<b>10 000</b>	<b>0,8</b>
11 02 Массовый спорт	10 000	0,6	10 000	0,8	10 000	0,8
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 749 268</b>	<b>100,0</b>	<b>1 284 754</b>	<b>100,0</b>	<b>1 292 764</b>	<b>100,0</b>

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные

вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 1 104 514,00 руб., на 2021 год – 848 694,00 руб., на 2022 год – 824 363,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 441 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы предусматриваются в сумме – 390 000,00 руб. и 370 000,00 руб. соответственно.

В проекте бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год в сумме 560 000,00 руб. и на плановый период 2021-2022 годов в сумме по 450 000,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме 10 000,00 руб. на 2020 год, на плановый период 2021-2022 годов – по 1 000,00 руб.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 93 514,00 руб. на 2020 год, на 2021 год – 7 694,00 руб., на 2022 год – 3 363,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинская подготовка»**, расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб. на плановый период 2021 – 2022 годов – 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности» в сумме по 3 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Покровского сельсовета» на 2020 год в сумме 15 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 528 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 297 000,00руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 10 00 «**Социальная политика**» расходы на 2020 год планируются в сумме 8 000,00 руб., на 2021-2022 годы – по 5 000,00руб. По подразделу 10 01 «**Пенсионное обеспечение**» на финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 8 000,00 руб. на 2020 год, на плановый период 2021-2022 годов – по 5 000,00 руб. Расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В нарушение требований ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условно утверждаемые расходы на второй год планового периода (2022 год) составляют менее 5% общего объема расходов бюджета. В расходную часть бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Покровского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

### **Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Покровском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Объем условно утверждаемых расходов не соответствует требованиям ч.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрании депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты  
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова