

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

«22» ноября 2019 г.

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрании Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Удеревского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования внесен на утверждение Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 1 283 291,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 829 188,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 454 103,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 64,6% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Удеревского сельсовета на 2021 год прогнозируются в сумме 1 069 485,00 руб., на 2022 год – 1 071 479,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 829 235,00 руб., на 2022 год – 829 286,00 руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	1 283 291,00	100,0	1 069 485,00	100,0	1 071 479,00	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	829 188,00	64,6	829 235,00	77,5	829 286,00	77,4
Налоги на прибыль, доходы	2 938,00	0,2	2 985,00	0,3	3 036,00	0,3
Налоги на имущество	826 175,00	64,4	826 175,00	77,2	826 175,00	77,1
Прочие неналоговые доходы	75,00	0,0	75,00	0,0	75,00	0,0
Безвозмездные поступления	454 103,00	35,4	240 250,00	22,5	242 193,00	22,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	303 803,00	23,7	159 285,00	14,9	159 285,00	14,9
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	69 546,00	5,4	0,00	0,0	0,00	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754,00	6,3	80 965,00	7,6	82 908,00	7,7

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2020 год составляет 1 283 291,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 829 188,00 руб., что составляет 64,6% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (35,4%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 240 250,00руб. и 242 193,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 77,5 или 829 235,00 руб. – на 2021 год; 77,4% или 829 286,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

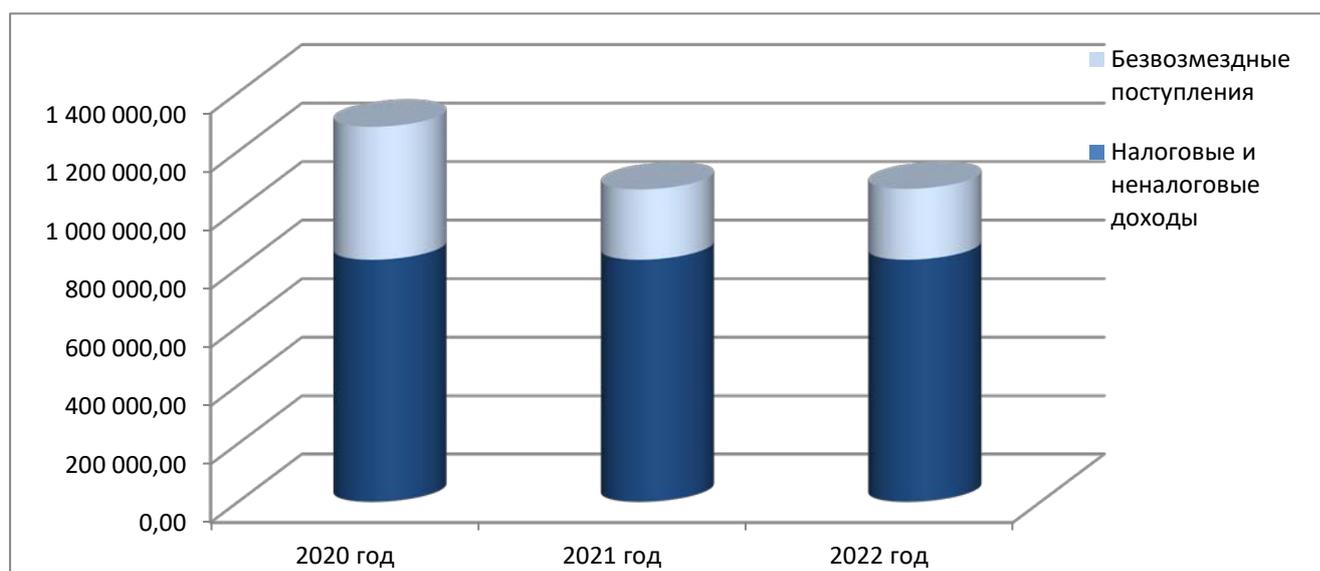


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Удеревского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются незначительно: с 829 188,00 руб. в 2020 году до 829 286,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	829 188	100,0	829 235	100,0	829 286	100,0
Налоги на прибыль, доходы	2 938	0,4	2 985	0,4	3 036	0,4
Налог на доходы физических лиц	2 938	0,4	2 985	0,4	3 036	0,4
Налоги на имущество	826 175	99,6	826 175	99,6	826 175	99,6

Налог на имущество физических лиц	17 184	2,1	17 184	2,1	17 184	2,1
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	440 346	53,1	440 346	53,1	440 346	53,1
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения	368 645	44,4	368 645	44,4	368 645	44,4
Прочие неналоговые доходы	75	0,0	75	0,0	75	0,0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения составляющий более 53% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в равной сумме 440 346,00 руб. Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельского поселения, составляет более 44% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и планируется в равной сумме по 368 645,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов также прогнозируется в равной сумме 17 184,00 руб., что составляет 2,1% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован около 0,4% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 2 938,00 руб., в 2021 году – 2 985,00 руб., в 2022 году – 3 036,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	454 103	100,0	240 250	100,0	242 193	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	303 803	66,9	159 285	66,3	159 285	65,8
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	199 106	43,8	159 285	66,3	159 285	65,8
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	104 697	23,1	0	0,0	0	0,0

Субсидии бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	69 546	15,3	0	0,0	0	0,0
Прочие субсидии сельских поселений	бюджетам	69 546	15,3	0	0,0	0	0,0
Субвенции бюджетной Российской Федерации	бюджетам системы	80 754	17,8	80 965	33,7	82 908	34,2
Субвенции сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	бюджетам	80 754	17,8	80 965	33,7	82 908	34,2

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 454 103,00 руб., на плановый период 2021 год – 240 250,00 руб., на 2022 год – 242 193,00 руб. Наибольший удельный вес (66,9% на 2020 год, 66,3% на 2021 год, 65,8% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 199 106,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 104 697,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 159 285,00 руб. и 159 285,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Удереvский сельсовет» на 2020 год субвенции оставят 17,8%, в 2021-2022 годах – 33,7% и 34,2% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 69 546,00 руб., что составляет 15,3% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Удереvский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Расходные обязательства Удереvского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Удереvский сельсовет»

Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета Удереvского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 1 283 291,00 руб.; на 2021 год – 1 094 198,00 руб.; на 2022 год – 1 120 908,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утвержденные расходы			24 713	2,3	49 429	4,4
01 00 Общегосударственные вопросы	1 010 991	78,9	893 520	81,6	891 571	79,6
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	362 212	28,3	324 844	29,7	320 795	28,6
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	566 688	44,2	517 577	47,2	513 528	45,8
01 11 Резервные фонды	5 000	0,4	5 000	0,5	5 000	0,4
01 13 Другие общегосударственные вопросы	77 091	6,0	46 099	4,2	54 248	4,8
02 00 Национальная оборона	80 754	6,3	80 965	7,4	82 908	7,5
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	6,3	80 965	7,4	82 908	7,5
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 000	0,2	3 000	0,3	3 000	0,3
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	3 000	0,2	3 000	0,3	3 000	0,3
04 00 Национальная экономика	1 000	0,1	0	0,0	0	0,0
04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	1 000	0,1	0	0,0	0	0,0
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	9 000	0,7	9 000	0,8	9 000	0,8
05 03 Благоустройство	9 000	0,7	9 000	0,8	9 000	0,8
08 00 Культура, кинематография	175 546	13,6	80 000	7,3	80 000	7,1
08 01 Культура	175 546	13,6	80 000	7,3	80 000	7,1

11 00 Физическая культура и спорт	3 000	0,2	3 000	0,3	3 000	0,3
11 02 Массовый спорт	3 000	0,2	3 000	0,3	3 000	0,3
ВСЕГО	1 283 291	100,0	1 094 198	100,0	1 120 908	100,0

По разделу 01 00 «**Общегосударственные вопросы**» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 1 010 991,00 руб., на 2021 год – 893 520,00 руб., на 2022 год – 891 571,00 руб.

По подразделу 01 02 «**Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования**» в проекте бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 362 212,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы предусматриваются в сумме – 324 844,00 руб. и 320 795,00 руб. соответственно.

В проекте бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год в сумме 566 688,00 руб. и на плановый период 2021-2022 годов в сумме 517 577,00 руб. и 513 528,00 руб. соответственно предусмотрены расходы по подразделу 01 04 «**Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций**». Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации. Следует отметить, что в общую сумму расходов по данному подразделу не включены расходы, предусмотренные для реализации муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района курской области «Развитие муниципальной службы» в сумме 3 000,00 руб. на 2020 год, и по 2 000,00 руб. в плановом периоде 2021-2022 годов.

По подразделу 01 11 «**Резервные фонды**» прогнозируются расходы в сумме по 5 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

По подразделу 01 13 «**Другие общегосударственные вопросы**» запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 77 091,00 руб. на 2020 год, на 2021 год – 46 099,00 руб., на 2022 год – 54 248,00 руб.

Раздел 02 00 «**Национальная оборона**» представлен одним подразделом 02 03 «**Мобилизационная и вневоинская подготовка**», расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб. на плановый период 2021 – 2022 годов – 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно и составят около 7% в структуре расходов бюджета муниципального образования.

По разделу 03 00 «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 «**Обеспечение пожарной безопасности**», расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Удеревского сельсовета

Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 3 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» также содержит один подраздел 05 03 «**Благоустройство**». Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2020 год в сумме 9 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 9 000,00 руб.

По разделу 08 00 «**Культура, кинематография**» общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 175 546,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 80 000,00руб. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 3 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В нарушение требований ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условно утверждаемые расходы на второй год планового периода (2022 год) составляют менее 5% общего объема расходов бюджета. Кроме того, итоговые строки расходной части бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2021-2022 годы арифметически не верны – они не включают в себя условно утверждаемые расходы.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Удеревского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Удеревском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Объем условно утверждаемых расходов не соответствует требованиям ч.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Итоговые строки расходной части бюджета муниципального образования «Удереvский сельсовет» на 2021-2022 годы арифметически не верны – они не включают в себя условно утверждаемые расходы.

5. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Удереvского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Удереvского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова