

Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области

Заключение

на проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

«20» ноября 2019 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);
- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);
- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;
- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2019 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 14.12.2018 №22;
- Уставом муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;
- Соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В представленном проекте бюджета доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 5 403 775,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 521 144,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 2 882 631,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 46,7% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Михайловского сельсовета всего на 2021 год прогнозируются в сумме 3 073 767,00 руб., на 2022 год – 3 080 344,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2021 год – 2 525 334,00 руб., на 2022 год – 2 529 968,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Всего доходы бюджета	5 403 775,00	100,0	3 073 767,00	100,0	3 080 344,00	100,0
Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:	2 521 144,00	46,7	2 525 334,00	82,2	2 529 968,00	82,1
Налоги на прибыль, доходы	49 186,00	0,9	52 101,00	1,7	55 340,00	1,8
Налоги на совокупный доход	37 489,00	0,8	38 764,00	1,3	40 159,00	1,3
Налоги на имущество	2 434 344,00	45,0	2 434 344,00	79,2	2 434 344,00	79,0
Прочие неналоговые доходы	125,00	0,0	125,00	0,0	125,00	0,0
Безвозмездные поступления	2 882 631,00	53,3	548 433,00	17,8	550 376,00	17,9
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 515 282,00	28,0	467 468,00	15,2	467 468,00	15,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 286 595,00	23,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754,00	1,5	80 965,00	2,6	82 908,00	2,7

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2020 год составляет 5 403 775,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 521 144,00 руб., что составляет 46,7% от общей суммы планируемых доходов. Большую часть в структуре доходов (53,3%) занимают безвозмездные поступления.

В плановом периоде 2021-2022 годов сумма безвозмездных поступлений составит 548 433,00 руб. и 550 376 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых доходов составит 82,2% или 2 525 334,00 руб. – на 2021 год; 82,1% или 2 529 968,00руб. – на 2022 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов складывается следующим образом:

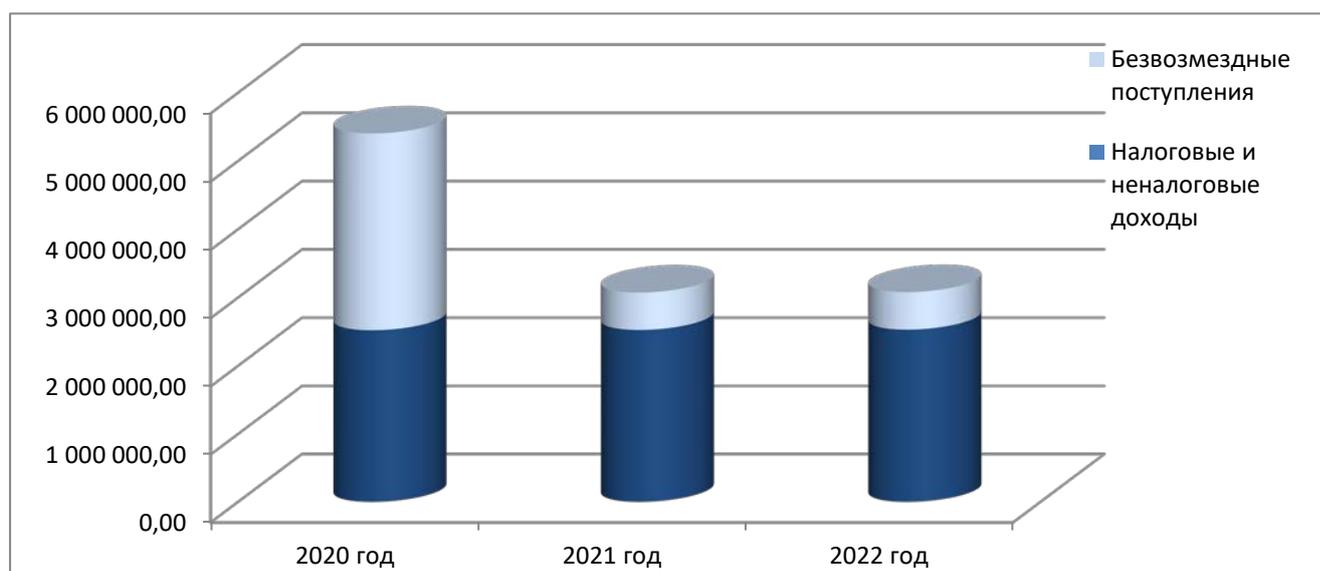


Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Михайловского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2021 и 2022 годы будет значительно ниже уровня 2020 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 2 521 144,00 руб. в 2020 году до 2 529 968,00 руб. в 2022 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:	2 521 144	100,0	2 525 334	100,0	2 529 968	100
Налоги на прибыль, доходы	49 186	2,0	52 101	2,1	55 340	2,2
Налог на доходы физических лиц	49 186	2,0	52 101	2,1	55 340	2,2
Налоги на совокупный доход	37 489	1,5	38 764	1,5	40 159	1,6

Единый сельскохозяйственный налог	37 489	1,5	38 764	1,5	40 159	1,6
Налоги на имущество	2 434 344	96,5	2 434 344	96,4	2 434 344	96,2
Налог на имущество физических лиц	69 334	2,8	69 334	2,7	69 334	2,7
Земельный налог с организаций	2 181 131	86,5	2 180 010	86,4	2 180 010	86,2
Земельный налог с физических лиц	183 879	7,2	185 000	7,3	185 000	7,3
Прочие неналоговые доходы	125	0,0	125	0,0	125	0,0

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 86% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2020 год в сумме 2 181 131,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов в равной сумме - по 2 180 010,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 7% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2020 год и плановый период 2020-2021 годов и планируется на 2019 год в сумме 183 879,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 185 000,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов прогнозируется в равной сумме 69 334,00 руб., что составляет 2,7% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован около 2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2020 году он составит 49 186,00 руб., в 2021 году – 52 101,00 руб., в 2022 году – 55 340,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

Наименование вида доходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Безвозмездные поступления	2 882 631	100,0	548 433	100,0	550 376	100,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 515 282	52,6	467 468	85,2	467 468	85,0
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	584 335	20,3	467 468	85,2	467 468	85,0
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	930 947	32,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 286 595	44,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Прочие субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 286 595	44,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	80 754	2,8	80 965	14,8	82 908	15,0
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	80 754	2,8	80 965	14,8	82 908	15,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2020 год в размере 2 882 631,00 руб., на плановый период 2021 год – 548 433,00 руб., на 2022 год – 550 376,00 руб. Наибольший удельный вес (52,6% на 2020 год, 85,2% на 2021 год, 85,0% на 2022 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2020 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 584 335,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 930 947,00 руб. В 2021-2022 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – по 467 468,00 руб. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2020 год субвенции оставят 2,8%, в 2021-2022 годах – 14,8% и 15,0% соответственно. На 2020 год предусмотрены субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1 286 595,00 руб., что составит 44,6% в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Расходные обязательства Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем расходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год прогнозируется в сумме 5 403 775,00 руб.; на 2021 год – 3 073 767,00 руб.; на 2022 год – 3 080 344,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

Наименование вида расходов	2020 год		2021 год		2022 год	
	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %	Сумма, руб.	уд. вес, %
Условно утвержденные расходы			76 844	2,5	154 017	5,0
01 00 Общегосударственные вопросы	2 994 426	55,4	2 273 958	74,0	2 211 419	71,8
01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	663 725	12,3	663 725	21,6	663 725	21,6
01 04 Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 385 375	25,6	1 385 375	45,1	1 385 375	45,0
01 11 Резервные фонды	2 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
01 13 Другие общегосударственные вопросы	943 326	17,5	223 858	7,3	161 319	5,2
02 00 Национальная оборона	80 754	1,5	80 965	2,6	82 908	2,7
02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	80 754	1,5	80 965	2,6	82 908	2,7
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	40 000	0,7	10 000	0,3	10 000	0,3
05 03 Благоустройство	40 000	0,7	10 000	0,3	10 000	0,3
08 00 Культура, кинематография	2 286 595	42,4	630 000	20,6	620 000	20,2
08 01 Культура	2 286 595	42,4	630 000	20,6	620 000	20,2
11 00 Физическая культура и спорт	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
11 02 Массовый спорт	1 000	0,0	1 000	0,0	1 000	0,0
ВСЕГО	5 403 775	100,0	3 073 767	100,0	3 080 344	100,0

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица –

Главы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2020 год предусматривается в сумме 2 994 426,00 руб., на 2021 год – 2 273 958,00 руб., на 2022 год – 2 211 419,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2020 год предусмотрены в размере 663 725,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов расходы так же предусматриваются по 663 725,00 руб.

В проекте бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов по 1 385 375,00 руб. на каждый год предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 1 000,00 руб. на плановый период 2021-2022 годов и в сумме 2 000,00 руб. на 2020 год.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 943 326,00 руб. на 2020 год, на 2021 год – 223 858,00 руб., на 2022 год – 161 319,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневоинская подготовка»**, расходы по которому планируются на 2020 год в сумме 80 754,00 руб., на плановый период 2021 – 2022 годов 80 965,00 руб. и 82 908,00 руб. соответственно.

По разделу 03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 1 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержит один подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2020 год в сумме 40 000,00 руб., на плановый период 2021-2022 годов – по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2020 год составляет 2 286 595,00 руб., на плановый период

2021-2022 годов 630 000,00руб. и 620 000,00 руб. соответственно. Подраздел 08 01 «**Культура**» предполагает реализацию муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 «**Физическая культура и спорт**» расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 1 000,00 руб. на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Выводы

1. Представленный проект Решения Собрании депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Михайловском сельсовете Черемисиновского района Курской области.

2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Черемисиновского района

Е.Ю. Булавинова