Приложение

к постановлению Администрации

Черемисиновского района

Курской области

от 17.07.2019 № 424

**ПРОГРАММА**

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля в АдминистрацииЧеремисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.**

1. Настоящая программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях предупреждения возможного нарушения субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

2. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления муниципального контроля.

3. Целью программы является: Предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

4. Задачами программы являются:

4.1.Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

4.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

4.3. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4.5. Программа разработана на 2019 годи плановый период 2020-2021 г.г.

4.6. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

7. В рамках профилактики предупреждения нарушений, установленных законодательством, Администрацией Черемисиновского района Курской области осуществляется прием представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам соблюдения законодательства.

**Раздел I. Виды муниципального контроля, осуществляемого Администрацией Черемисиновского района Курской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование**  **вида муниципального контроля** | **Наименование органа (должностного лица), уполномоченного на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности** |
|  | Муниципальный жилищный контроль на территории Черемисиновского района | Специалист (ы) Администрации,уполномоченный (ые) на осуществление муниципального контроля |
|  | Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Черемисиновского района | Специалист(ы) Администрации,уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
|  | Муниципальный земельный контроль на территории Черемисиновского района | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |

**ПАСПОРТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального контроля в Администрации Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г. |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)  и муниципального контроля» (далее – закон № 294-ФЗ). |
| 2. | Разработчик программы | Администрация Черемисиновского района Курской области |
| 3. | Цели программы | **-** предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  **-** повышение прозрачности системы муниципального контроля;  - формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление  и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации  об обязательных требованиях и необходимых мерах  по их исполнению;  -создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;  - снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям. |
| 4. | Задачи программы | **-** формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;  **-** выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  **-** устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;  **-** повышение квалификации кадрового состава контрольных органов.  -укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;  -повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов. |
| 5. | Сроки и этапы реализации программы | 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. |
| 6. | Ожидаемые конечные результаты | - снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора;  **-** обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  **-** повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  **-** мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |
| 7. | Структура программы | Подпрограммы отсутствуют. |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

В соответствии со статьей 8.2 закона № 294-ФЗ возникла необходимость по принятию мер, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении муниципального контроля.

1.2. Субъектами муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территорииЧеремисиновского района Курской области.

1.3. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В 2018 году проверок не проводилось.

1.4. Структура проведенных проверок по направлениям в 2018 году:

В 2018 году проверок не проводилось.

1.5. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

На официальном сайте Администрации Черемисиновского района Курской области органов местного самоуправления в разделе «Муниципальный контроль» размещены перечни нормативных правовых актов.

Осуществляется информирование представителей хозяйствующих субъектов о принятых новых нормативных правовых актах и изменениях в действующие акты, разъяснение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на публичных мероприятиях, через средства массовой информации и в индивидуальном порядке.

**Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

* 1. Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

**-** повышение прозрачности системы муниципального контроля.

* 1. Проведение профилактических мероприятий позволить решить следующие задачи:

**-** укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

**-** выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

**-** устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

**-** повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики;

2.3. Ожидаемый результат Программы: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**Раздел 3. Программные мероприятия**

3.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

3.2. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2019 год. План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов муниципального контроля.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами муниципального контроля в 2019 году.

План – график

профилактических мероприятий на 2019 год

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Формы и виды профилактических  мероприятий | Ответственные исполнители | Периодичность проведения профилактических мероприятий, сроки выполнения | | Ожидаемый результат |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | |
| 1. | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | по мере необходимости | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 2. | Разработка и размещение  на официальном сайте органов местного самоуправления руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | по мере необходимости | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 3. | Проведение индивидуальных  и публичных консультаций  с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | по мере необходимости | повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 4. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предъявляемых при осуществлении муниципального контроля | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | ежеквартально | повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 5. | Обобщение практики осуществления муниципального контроля на территории Черемисиновского района и размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | ежегодно,  не позднее  30 марта года, следующего  за отчетным | предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 6. | Выдача предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | по мере необходимости | предотвращение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | |
| 7. | Размещение на официальном сайте Администрации Черемисиновского района органов местного самоуправления |  | |  |  | |
| перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля и текстов, соответствующих нормативных правовых актов для муниципального контроля | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | указывается первая дата, а потом  по мере необходимости | обеспечение открытости и прозрачности информации  об осуществлении муниципального контроля | |
| планов проведения плановых проверок по муниципальному контролю | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | не позднее  10 рабочих дней после утверждения | обеспечение открытости и прозрачности информации  об осуществлении муниципального контроля | |
| плановых (рейдовых) заданий | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | не позднее  10 рабочих дней после утверждения | обеспечение открытости и прозрачности информации  об осуществлении муниципального контроля | |
| информации о результатах осуществления муниципального контроля на территории Черемисиновского района | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | ежеквартально,  до 10 числа месяца, следующего  за отчетным кварталом | обеспечение открытости и прозрачности информации  об осуществлении муниципального контроля | |
| 8. | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей | Специалист ( ы) Администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля | | ежегодно,  не позднее  30 марта года, следующего  за отчетным | обеспечение эффективности  и результативности профилактических мероприятий  за отчетный (прошедший) год | |

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

4.1. Штатной численности Администрации Черемисиновского района по осуществлению контроля нет. Данные функции осуществляют уполномоченные должностные лица.

4.2. Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств бюджета «Черемисиновский район».

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий   
и реализации настоящей программы не предусмотрено.

**Раздел 5. Механизм реализации программы**

5.1. Программа реализуется специалистами Администрации Черемисиновского района, уполномоченными на осуществление муниципального контроля, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления в разделе «Муниципальный контроль».

5.2. Координацию деятельности участников Программыосуществляет Администрация Черемисиновского района Курской области.

При текущем управлении реализацией программы профилактики ответственное лицо выполняет следующие основные задачи:

* осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
* осуществляет сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализирует ситуацию с соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и возникающих   
  у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем;
* подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год.

**Раздел 6. Оценка эффективности программы**

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий и представлена в приложении к настоящей Программе.

Приложение   
к Программе мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами,   
при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства на территории городского поселения Пойковский   
на 2019 год

Методика

оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности относятся:

1. Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения.
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления руководств (памяток), информационных статей.
4. Проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации   
   по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
   по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.
5. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.
6. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля.

**Раздел II. Мероприятия по профилактике нарушений,**

**реализуемые Администрацией Черемисиновского района Курской области в 2019 году .**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации Черемисиновского района в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Ежегодно  IV квартал | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |

**Раздел III. Проект плана программных мероприятий по профилактике нарушений на 2020 - 2021 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации Черемисиновского района в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В течение года (по мере необходимости) | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Ежегодно  IV квартал | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Специалист (ы) администрации,уполномоченный ( ые) на осуществление муниципального контроля |

**Раздел IV. Целевые показатели Программы и их значения по годам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Период, год | | |
| 2019 | 2020 | 2021 |
| Увеличение количества профилактических мероприятий в контрольной деятельности Администрации Черемисиновского района | 1 | 1 | 1 |
| Увеличение доли мероприятий по информированию населения о требованиях в сфере муниципального контроля | 1 | 1 | 2 |