**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

«29» ноября 2018 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2018 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 27.12.2013 №24;

- Уставом муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 2 284 929,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 270 754,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 014 175,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 44,4% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Стакановского сельсовета на 2020 год прогнозируются в сумме 1 595 049,00 руб., на 2021 год – 1 580 747,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2020 год – 1 272 885,00 руб., на 2021 год – 1 275 631,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **2 284 929** | **100,0** | **1 595 049** | **100,0** | **1 580 747** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **1 270 754** | **55,6** | **1 272 885** | **79,8** | **1 275 631** | **80,7** |
| Налоги на прибыль, доходы | 54 931 | 2,4 | 57 062 | 3,6 | 59 808 | 3,8 |
| Налоги на имущество | 1 215 523 | 53,2 | 1 215 523 | 76,2 | 1 215 523 | 76,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 300 | 0 | 300 | 0 | 300 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 014 175** | **44,4** | **322 164** | **20,2** | **305 116** | **19,3** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 936 357 | 41,0 | 244 346 | 15,3 | 227 298 | 14,4 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 77 818 | 3,4 | 77 818 | 4,9 | 77 818 | 4,9 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2019 год составляет 2 284 929,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 270 754,00 руб., что составляет 55,6% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (44,4%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2020-2021 годов сумма безвозмездных поступлений составит 322 164,00руб. и 305 116,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 79,8% или 1 272 885,00 руб. – на 2020 год; 80,7% или 1 275 631,00руб. – на 2021 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Стакановского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 годы будет значительно ниже уровня 2019 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 1 270 754,00 руб. в 2019 году до 1 275 631,00 руб. в 2021 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **1 270 754** | **100,0** | **1 272 885** | **100,0** | **1 275 631** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **54 931** | **4,3** | **57 062** | **4,5** | **59 808** | **4,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 54 931 | 4,3 | 57 062 | 4,5 | 59 808 | 4,7 |
| **Налоги на имущество** | **1 215 523** | **95,7** | **1 215 523** | **95,5** | **1 215 523** | **95,3** |
| Налог на имущество физических лиц | 23 518 | 1,9 | 23 518 | 1,8 | 23 518 | 1,9 |
| Земельный налог с организаций | 850 005 | 66,9 | 850 005 | 66,8 | 850 005 | 66,6 |
| Земельный налог с физических лиц | 342 000 | 26,9 | 342 000 | 26,9 | 342 000 | 26,8 |
| **Прочие неналоговые доходы** | **300** | **0** | **300** | **0** | **300** | **0** |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 95% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2019 год в сумме 850 005,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов в равной сумме - по 850 005,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 26% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и планируется на 2019 год и плановый период 2020-201 годов по 342 000,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов прогнозируется в равной сумме 23 518,00 руб., что составляет 1,9% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован около 4,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2019 году он составит 54 931,00 руб., в 2020 году – 57 062,00 руб., в 2021 году – 59 808,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **1 014 175** | **100,0** | **322 164** | **100,0** | **305 116** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **936 357** | **92,3** | **244 346** | **75,8** | **227 298** | **74,5** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 284 123 | 28,0 | 244 346 | 75,8 | 227 298 | 74,5 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 652 234 | 64,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **77 818** | **7,7** | **77 818** | **24,2** | **77 818** | **25,5** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77 818 | 7,7 | 77 818 | 24,2 | 77 818 | 25,5 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2019 год в размере 1 014 175,00 руб., на плановый период 2020 год – 322 164,00 руб., на 2021 год – 305 116,00 руб. Наибольший удельный вес (92,3% на 2019 год, 75,8% на 2020год, 74,5% на 2021 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2019 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 284 123,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 652 234,00 руб. В 2020-2021 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 244 346,00 руб. и 227 298,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2019 год субвенции составят 7,7%, в 2020-2021 годах – 24,2% и 25,5% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Расходные обязательства Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год прогнозируется в сумме 2 284 929,00 руб.; на 2020 год – 1 595 049,00 руб.; на 2021 год – 1 580 747,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Условно утверждаемые расходы** |  |  | **39 876** | **2,5** | **79 037** | **5,0** |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **1 674 026** | **73,3** | **1 367 150** | **85,7** | **1 317 989** | **83,4** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 521 784 | 22,9 | 521 784 | 32,7 | 521 784 | 33,0 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 868 516 | 38,0 | 811 640 | 50,9 | 772 479 | 48,9 |
| 01 11 Резервные фонды | 1 000 | 0 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 282 726 | 12,4 | 32 726 | 2,0 | 22 726 | 1,4 |
| **02 00 Национальная оборона** | **77 818** | **3,5** | **77 818** | **4,9** | **77 818** | **4,9** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 818 | 3,5 | 77 818 | 4,9 | 77 818 | 4,9 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 000** | **0** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 1 000 | 0 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **10 000** | **0,4** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 05 03 Благоустройство | 10 000 | 0,4 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **487 085** | **21,3** | **98 205** | **6,1** | **93 903** | **5,9** |
| 08 01 Культура | 487 085 | 21,3 | 98 205 | 6,1 | 93 903 | 5,9 |
| **10 00 Социальная политика** | **30 000** | **1,3** | **9 000** | **0,5** | **9 000** | 0,5 |
| 10 01 Пенсионное обеспечение | 30 000 | 1,3 | 9 000 | 0,5 | 9 000 | 0,5 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **5 000** | **0,2** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | 0,1 |
| 11 02 Массовый спорт | 5 000 | 0,2 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **2 284 929** | **100,0** | **1 595 049** | **100,0** | **1 580 747** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2019 год предусматривается в сумме 1 674 026,00 руб., на 2020 год – 1 367 150,00 руб., на 2021 год – 1 317 989,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2019 год предусмотрены в размере 521 784,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов расходы предусматриваются по 521 784,00 руб. на каждый из периодов.

В проекте бюджета Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год в сумме 868 516,00 руб. и на плановый период 2020-2021 годов в сумме 811 640,00 руб. и 772 479,00 руб. соответственно предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 1 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 282 726,00 руб. на 2019 год, на 2020 год – 32 726,00 руб., на 2021 год – 22 726,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в равной сумме – 77 818,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 1 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Стакановский сельсовет» на 2019 год в сумме 10 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 1 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2019 год составляет 487 085,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 98 205,00руб. и 93 903,00 руб. соответственно. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме 5 000,00 руб. на 2019 год и по 1 000,00руб. на плановый период 2020-2021 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Стакановский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Стакановского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Стакановском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Стакановского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова