**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

«30» ноября 2018 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2018 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 27.12.2013 №240;

- Уставом муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 3 768 439,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 517 008,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 251 431,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 66,8% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Краснополянского сельсовета на 2020 год прогнозируются в сумме 3 080 270,00 руб., на 2021 год – 3 053 724,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2020 год – 2 520 393 руб., на 2021 год – 2 527 479,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **3 768 439** | **100,0** | **3 080 270** | **100,0** | **3 053 724** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:**  | **2 517 008** | **66,8** | **2 520 393** | **81,8** | **2 527 479** | **82,8** |
| Налоги на прибыль, доходы | 158 962 | 4,2 | 163 704 | 5,3 | 170 690 | 5,6 |
| Налоги на совокупный доход | 3 630 | 0,1 | 2 273 | 0,1 | 2 373 | 0,1 |
| Налоги на имущество | 2 348 491 | 62,3 | 2 348 491 | 76,2 | 2 348 491 | 76,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 5 750 | 0,2 | 5 750 | 0,2 | 5 750 | 0,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 175 | 0 | 175 | 0 | 175 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 251 431** | **33,2** | **559 877** | **18,2** | **526 245** | **17,2** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 173 613 | 31,1 | 482 059 | 15,6 | 448 427 | 14,7 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 77 818 | 2,1 | 77 818 | 2,6 | 77 818 | 2,5 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2019 год составляет 3 768 439,00руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 517 008,00 руб., что составляет 66,8% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (33,2%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2020-2021 годов сумма безвозмездных поступлений составит 559 877,00руб. и 526 245,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 81,8 или 2 520 393,00 руб. – на 2020год; 82,8% или 2 527 479,00руб. – на 2021 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов складывается следующим образом:

 Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Краснополянского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 годы будет ниже уровня 2019 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 2 517 008,00 руб. в 2019 году до 2 527 479,00 руб. в 2021 году.

 Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:**  | **2 517 008** | **100,0** | **2 520 393** | **100,00** | **2 527 479** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **158 962** | **6,3** | **163 704** | **6,5** | **170 690** | **6,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 158 962 | 6,3 | 163 704 | 6,5 | 170 690 | 6,8 |
| **Налоги на совокупный доход** | **3 630** | **0,1** | **2 273** | **0,1** | **2 373** | **0,1** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3 630 | 0,1 | 2 273 | 0,1 | 2 373 | 0,1 |
| **Налоги на имущество** | **2 348 491** | **93,4** | **2 348 491** | **93,2** | **2 348 491** | **92,9** |
| Налог на имущество физических лиц | 49 138 | 2,0 | 49 138 | 1,9 | 49 138 | 1,9 |
| Земельный налог с организаций | 1 141 782 | 45,4 | 1 141 782 | 45,4 | 1 141 782 | 45,2 |
| Земельный налог с физических лиц | 1 157 571 | 46,0 | 1 157 571 | 45,9 | 1 157 571 | 45,8 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **5 750** | **0,2** | **5 750** | **0,2** | **5 750** | **0,2** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **175** | **0** | **175** | **0** | **175** | **0** |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимают налоги на имущество, составляющие более 93% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в равной сумме 1 141 782,00 руб., что составит более 45%. Земельный налог с физических лиц составляет около 46% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и также планируется в равной сумме по 1 157 571,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов также прогнозируется в равной сумме 49 138,00 руб., что составляет около 2% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован около 6,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2019 году он составит 158 962,00 руб., в 2020 году – 163 704,00 руб., в 2021 году – 170 690,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **1 251 431** | **100,0** | **559 877** | **100,0** | **526 245** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**  | **1 173 613** | **93,8** | **482 059** | **86,1** | **448 427** | **85,2** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 560 534 | 44,8 | 482 059 | 86,1 | 448 427 | 85,2 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов  | 613 079 | 49,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **77 818** | **6,2** | **77 818** | **13,9** | **77 818** | **14,8** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77 818 | 6,2 | 77 818 | 13,9 | 77 818 | 14,8 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2019 год в размере 1 251 431,00 руб., на плановый период 2020 год – 559 877,00 руб., на 2021 год – 526 245,00 руб. Наибольший удельный вес (93,8% на 2019 год, 86,1% на 2020год, 85,2% на 2021 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2019 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 560 534,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 613 079,00 руб. В 2020-2021 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 482 059,00 руб. и 448 427,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2019 год субвенции оставят 6,2%, в 2020-2021 годах – 13,9% и 14,8% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Расходные обязательства Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год прогнозируется в сумме 3 768 439,00 руб.; на 2020 год – 3 080 270,00 руб.; на 2021 год – 3 053 724,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Условно утверждаемые расходы** |  |  | **77 006** | **2,5** | **152 686** | **5,0** |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **2 452 721** | **65,1** | **2 452 721** | **79,6** | **2 452 721** | **80,4** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 710 000 | 18,8 | 710 000 | 23,0 | 710 000 | 23,3 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1 340 750 | 35,6 | 1 340 750 | 43,5 | 1 340 750 | 43,9 |
| 01 11 Резервные фонды | 5 000 | 0,1 | 5 000 | 0,2 | 5 000 | 0,2 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 396 971 | 10,6 | 396 971 | 12,9 | 396 971 | 13,0 |
| **02 00 Национальная оборона** | **77 818** | **2,1** | **77 818** | **2,5** | **77 818** | **2,5** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 818 | 2,1 | 77 818 | 2,5 | 77 818 | 2,5 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3 000** | **0,1** | **3 000** | **0,1** | **3 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **50 000** | **1,3** | **50 000** | **1,6** | **50 000** | **1,6** |
| 05 03 Благоустройство | 50 000 | 1,3 | 50 000 | 1,6 | 50 000 | 1,6 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **917 700** | **24,3** | **229 531** | **7,5** | **202 985** | **6,6** |
| 08 01 Культура | 917 700 | 24,3 | 229 531 | 7,5 | 202 985 | 6,6 |
| **10 00 социальная политика** | **265 200** | **7,0** | **188 194** | **6,1** | **112 514** | 3,7 |
| 10 01 пенсионное обеспечение | 265 200 | 7,0 | 188 194 | 6,1 | 112 514 | 3,7 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | 0,1 |
| 11 02 Массовый спорт | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 |  2 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **3 768 439** | **100,** | **3 080 270** | **100,0** | **3 053 724** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2019 год предусматривается в сумме 3 768 439,00 руб., на 2020 год – 3 080 270,00 руб., на 2021 год – 3 053 724,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2019 год предусмотрены в размере 710 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов расходы предусматриваются по 710 000,00 руб.

В проекте бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год в сумме 1 340 750,00 руб. и на плановый период 2020-2021 годов по 1 340 750,00 руб. предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 5 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме по 396 971,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в равной сумме – 77 818,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности» в сумме по 3 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Краснополянского сельсовета» на 2019 год в сумме по 50 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 50 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2019 год составляет 517 700,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – 229 531,00 руб. и 202 985,00руб. соответственно. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 10 00 **«Социальная политика»** расходы на 2019 год планируются в сумме 265 200,00 руб., на 2020-2021 годы – 188 194,00руб. и 112 514,00 руб. соответственно. По подразделу 10 01 **«Пенсионное обеспечение»** на финансирование муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 265 200,00 руб. на 2019 год, на плановый период 2020-2021 годов – 188 194,00руб. и 112 514,00 руб. соответственно. Расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 2 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Краснополянского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Краснополянском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова