**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

«27» ноября 2018 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2018 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 27.12.2013 №240;

- Уставом муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденными Постановлением Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области от 06 ноября 2018 года №64.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 1 489 362,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 016 238,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 473 124,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 68,2% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Покровского сельсовета на 2020 год прогнозируются в сумме 1 251 765,00 руб., на 2021 год – 1 245 944,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2020 год – 1 020 009,00 руб., на 2021 год – 1 024 928,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **1 489 362** | **100,0** | **1 251 765** | **100,0** | **1 245 944** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:**  | **1 016 238** | **68,2** | **1 020 009** | **81,5** | **1 024 928** | **82,3** |
| Налоги на прибыль, доходы | 96 810 | 6,5 | 100 581 | 8,0 | 105 500 | 8,5 |
| Налоги на имущество | 916 253 | 61,5 | 916 253 | 73,3 | 916 253 | 73,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 175 | 0 | 175 | 0 | 175 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **473 124** | **31,8** | **231 756** | **18,5** | **221 016** | **17,7** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 395 306 | 26,6 | 153 938 | 12,3 | 143 198 | 11,5 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 77 818 | 5,2 | 77 818 | 6,2 | 77 818 | 6,2 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год составляет 1 489 362,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 016 238,00 руб., что составляет 68,2% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (31,8%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2020-2021 годов сумма безвозмездных поступлений составит 231 756,00руб. и 221 016,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 81,5 или 1 020 009,00 руб. – на 2020 год; 82,3% или 1 024 928,00руб. – на 2021 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов складывается следующим образом:

 Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Покровского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 годы будет ниже уровня 2019 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 1 016 238,00 руб. в 2019 году до 1 024 928,00 руб. в 2021 году.

 Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:**  | **1 016 238** | **100,0** | **1 020 009** | **100,0** | **1 024 928** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **96 810** | **9,5** | **100 581** | **9,9** | **105 500** | **10,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 96 810 | 9,5 | 100 581 | 9,9 | 105 500 | 10,3 |
| **Налоги на имущество** | **916 253** | **90,2** | **916 253** | **89,8** | **916 253** | **89,4** |
| Налог на имущество физических лиц | 19 061 | 1,9 | 19 061 | 1,9 | 19 06 | 1,9 |
| Земельный налог с организаций | 649 178 | 63,9 | 649 178 | 63,6 | 649 178 | 63,3 |
| Земельный налог с физических лиц | 248 014 | 24,4 | 248 014 | 24,3 | 248 014 | 24,2 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **3 000** | **0,3** | **3 000** | **0,3** | **3 000** | **0,3** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **175** | **0** | **175** | **0** | **175** | **0** |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 63% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в равной сумме 649 178,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 24% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и планируется в равной сумме по 248 014,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов также прогнозируется в равной сумме 19 061,00 руб., что составляет 1,9% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован около 10,0% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2019 году он составит 96 810,00 руб., в 2020 году – 100 581,00 руб., в 2021 году – 105 500,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **473 124** | **100,0** | **231 756** | **100,0** | **221 016** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**  | **395 306** | **83,6** | **153 938** | **66,4** | **143 198** | **64,8** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 178 998 | 37,8 | 153 938 | 66,4 | 143 198 | 64,8 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов  | 216 308 | 45,8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **77 818** | **16,4** | **77 818** | **33,6** | **77 818** | **35,2** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77 818 | 16,4 | 77 818 | 33,6 | 77 818 | 35,2 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2019 год в размере 473 124,00 руб., на плановый период 2020 год – 231 756,00 руб., на 2021 год – 221 016,00 руб. Наибольший удельный вес (83,6% на 2019 год, 66,4% на 2020год, 64,8% на 2021 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2019 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 178 998,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 216 308,00 руб. В 2020-2021 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 153 938,00 руб. и 143 198,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год субвенции оставят 16,4%, в 2020-2021 годах – 33,6% и 35,2% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Расходные обязательства Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год прогнозируется в сумме 1 489 362,00 руб.; на 2020 год – 1 251 765,00 руб.; на 2021 год – 1 245 944,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Условно утвержденные расходы** | **0** | **0** | **31 394** | **2,5** | **62 297** | **5,0** |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **1 018 544** | **68,4** | **812 553** | **64,9** | **775 729** | **62,3** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 423 000 | 28,4 | 390 000 | 31,2 | 360 000  | 28,9 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 536 000 | 36,0 | 416 000 | 33,2 | 412 000 | 33,1 |
| 01 11 Резервные фонды | 10 000 | 0,7 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 49 544 | 3,3 | 5 553 | 0,4 | 2 729 | 0,2 |
| **02 00 Национальная оборона** | **77 818** | **5,2** | **77 818** | **6,3** | **77 818** | **6,3** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 818 | 5,2 | 77 818 | 6,3 | 77 818 | 6,3 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3 000** | **0,2** | **3 000** | **0,2** | **3 000** | **0,2** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **15 000** | **1,0** | **10 000** | **0,8** | **10 000** | **0,8** |
| 05 03 Благоустройство | 15 000 | 1,0 | 10 000 | 0,8 | 10 000 | 0,8 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **357 000** | **24,0** | **302 000** | **24,1** | **302 000** | **24,2** |
| 08 01 Культура | 357 000 | 24,0 | 302 000 | 24,1 | 302 000 | 24,2 |
| **10 00 социальная политика** | **8 000** | **0,5** | **5 000** | **0,4** | **5 000** | 0,4 |
| 10 01 пенсионное обеспечение | 8 000 | 0,5 | 5 000 | 0,4 | 5 000 | 0,4 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **10 000** | **0,7** | **10 000** | **0,8** | **10 000** | 0,8 |
| 11 02 Массовый спорт | 10 000 | 0,7 | 10 000 | 0,8 | 10 000 | 0,8 |
| **ВСЕГО** | **1 489 362** | **100,0** | **1 251 765** | **100,0** | **1 245 944** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2019 год предусматривается в сумме 1 018 544,00 руб., на 2020 год – 812 553,00 руб., на 2021 год – 775 729,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2019 год предусмотрены в размере 423 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов расходы предусматриваются в сумме – 390 000,00 руб. и 360 000,00 руб. соответственно.

В проекте бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год в сумме 536 000,00 руб. и на плановый период 2020-2021 годов в сумме 416 000,00 руб. и 412 000,00 руб. соответственно предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме 10 000,00 руб. на 2019 год, на плановый период 2020-2021 годов – по 1 000,00 руб.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 49 544,00 руб. на 2019 год, на 2020 год – 5 553,00 руб., на 2021 год – 2 729,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в равной сумме – 77 818,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности» в сумме по 3 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Покровского сельсовета» на 2019 год в сумме 15 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2019 год составляет 357 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 302 000,00руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 10 00 **«Социальная политика»** расходы на 2019 год планируются в сумме 8 000,00 руб., на 2020-2021 годы – по 5 000,00руб. По подразделу 10 01 **«Пенсионное обеспечение»** на финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 8 000,00 руб. на 2019 год, на плановый период 2020-2021 годов – по 5 000,00 руб. Расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 10 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Покровского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Покровском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова