**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

«13» ноября 2017 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными распоряжением Администрации Курской области от 3 октября 2017 года №451-ра;

- приказом комитета финансов Курской области от 22 октября 2015 года №53н «об утверждении Указаний об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2017 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 29.12.2016 №204;

- Уставом муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2018 год предусмотрены в сумме 4 466 817,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 602 389,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 864 428,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 58,3% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Михайловского сельсовета на 2019 год прогнозируются в сумме 3 022 262,00 руб., на 2020 год – 3 000 888,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2019 год – 2 605 442,00 руб., на 2020 год – 2 69 041,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **4 466 817,00** | **100,0** | **3 022 262,00** | **100,0** | **3 000 888,00** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **2 602 389,00** | **58,3** | **2 605 442,00** | **86,2** | **2 609 041,00** | **86,9** |
| Налоги на прибыль, доходы | 36 483,00 | 0,8 | 39 054,00 | 1,3 | 42 168,00 | 1,4 |
| Налоги на совокупный доход | 13 777,00 | 0,3 | 14 259,00 | 0,5 | 14 744,00 | 0,5 |
| Налоги на имущество | 2 552 129,00 | 57,2 | 2 552 129,00 | 84,4 | 2 552 129,00 | 85,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 864 428,00** | **41,7** | **416 820,00** | **13,8** | **391 847,00** | **13,1** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 482 817,00 | 33,2 | 343 433,00 | 11,4 | 315 800,00 | 10,5 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 309 000,00 | 6,9 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 72 611,00 | 1,6 | 73 387,00 | 2,4 | 76 047,00 | 2,6 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2018 год составляет 4 466 817,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 602 389,00 руб., что составляет 58,3% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (41,7%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2019-2020 годов сумма безвозмездных поступлений составит 416 820,00руб. и 391 847,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 86,2% или 2 605 442,00 руб. – на 2019 год, 86,9% или 2 609 041,00руб. – на 2020год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Михайловского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2019 и 2020 годы будет значительно ниже уровня 2018 года (на 32%). Снижение обусловлено снижением безвозмездных поступлений, налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **2 602 389** | **100,0** | **2 605 442** | **100,0** | **2 609 041** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 36 483 | 1,4 | 39 054 | 1,5 | 42 168 | 1,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 36 483 | 1,4 | 39 054 | 1,5 | 42 168 | 1,6 |
| Налоги на совокупный доход | 13 777 | 0,5 | 14 259 | 0,5 | 14 744 | 0,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 13 777 | 0,5 | 14 259 | 0,5 | 14 744 | 0,6 |
| Налоги на имущество | 2 552 129 | 98,1 | 2 552 129 | 98,8 | 2 552 129 | 97,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 54 965 | 2,1 | 54 965 | 2,1 | 54 965 | 2,1 |
| Земельный налог | 2 497 164 | 96,0 | 2 497 164 | 95,9 | 2 497 164 | 95,7 |
| Земельный налог с организаций | 2 313 285 | 88,9 | 2 312 164 | 88,7 | 2 312 164 | 88,6 |
| Земельный налог с физических лиц | 183 879 | 7,1 | 185 000 | 7,2 | 185 000 | 7,1 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог с организаций, составляющий более 95% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в равной сумме 2 497 164,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 7% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и планируется на 2018 год в сумме 183 879,00 руб., на 2019-2020 годы в равной сумме – по 185 000,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов также прогнозируется в равной сумме - по 54 965,00 руб., что составляет 2,1% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланирован около 1,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **1 864 428** | **100,0** | **416 820** | **100,0** | **391 847** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **1 482 817** | **79,5** | **343 433** | **82,4** | **315 800** | **80,6** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 394 751 | 21,2 | 343 433 | 82,4 | 315 800 | 80,6 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 088 066 | 58,3 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **309 000** | **16,6** | **0** | **0,0** | **0** | **0,0** |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | 309 000 | 16,6 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **72 611** | **3,9** | **73 387** | **17,6** | **76 047** | **19,4** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 72 611 | 3,9 | 73 387 | 17,6 | 76 047 | 19,4 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2018 год в размере 1 864 428,00 руб., на плановый период 2019 год – 416 820,00 руб., на 2020 год – 391 847,00 руб. Наибольший удельный вес (79,5% на 2018 год, 82,4% на 2019год, 80,6% на 2020 год) приходится на дотации бюджетам поселений. На 2018 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 394 751,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 088 066,00 руб. В 2019-2020 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 343 433,00 руб. и 315 800,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2018 год субвенции составят 3,9%, в 2019 году -17,6%, в 2020 году – 19,4%.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Расходные обязательства Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Общий объем расходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год прогнозируется в сумме 4 466 817,00 руб.; на 2019 год – 3 022 262,00 руб.; на 2020 год – 3 000 888,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **2 850 970** | **63,8** | **2 240 600** | **74,1** | **2 220 600** | **74,0** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 631 672 | 14,1 | 631 672 | 20,9 | 631 672 | 21,0 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1 393 928 | 31,2 | 1 393 928 | 46,1 | 1 393 928 | 46,5 |
| 01 11 Резервные фонды | 5 000 | 0,1 | 5 000 | 0,2 | 5 000 | 0,2 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 820 370 | 18,4 | 210 000 | 6,9 | 190 000 | 6,3 |
| **02 00 Национальная оборона** | **72 611** | **1,6** | **73 387** | **2,4** | **76 047** | **2,5** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 72 611 | 1,6 | 73 387 | 2,4 | 76 047 | 2,5 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **30 000** | **0,7** | **20 000** | **0,6** | **20 000** | **0,6** |
| 05 03 Благоустройство | 30 000 | 0,7 | 20 000 | 0,6 | 20 000 | 0,6 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **1 511 236** | **33,7** | **686 275** | **22,7** | **682 241** | **22,7** |
| 08 01 Культура | 1 511 236 | 33,7 | 686 275 | 22,7 | 682 241 | 22,7 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 11 02 Массовый спорт | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **4 466 817** | **100,0** | **3 022 262** | **100,0** | **3 000 888** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2018 год предусматривается в сумме 2 850 970,00 руб., на 2019 год – 2 240 600,00 руб., на 2020 год – 2 220 600,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов расходы предусматриваются в равной сумме – по 631 672,00 руб.

В проекте бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены расходы в сумме 1 393 928,00 руб., на 2019-2020 годы – по 1 393 928,00 руб. Средства запланированы для обеспечения функционирования местных администраций.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы по 5 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в сумме 820 370,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 210 000,00 руб. и 190 000,00 руб. соответственно.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2018 год в сумме 72 611,00 руб., на 2019 год – 73 387,00 руб., на 2020 год – 76 047,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются в сумме по 1 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Данный раздел подразумевает финансирование муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области» на 2018 год в сумме 30 000,00 руб., на плановый период 2019-2020 годов – по 20 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2018 год составляет 1 511 236,00 руб., на 2019 год – 686 275,00руб., на 2020 год – 682 241,00 руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме 1 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 1 000,00 руб.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Удеревском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова