**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

«30» ноября 2017 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными распоряжением Администрации Курской области от 3 октября 2017 года №451-ра;

- приказом комитета финансов Курской области от 22 октября 2015 года №53н «об утверждении Указаний об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2016 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 30.12.2015 №147;

- Уставом муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствуют ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2018 год предусмотрены в сумме 3 418 630,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 589 949,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 828 681,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 75,8% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Краснополянского сельсовета на 2019 год прогнозируются в сумме 3 166 151,00 руб., на 2020 год – 3 148 143,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2019 год – 2 604 985,00 руб., на 2020 год – 2 623 563,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **3 418 630** | **100,0** | **3 166 151** | **100,0** | **3 148 143** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **2 589 949** | **75,8** | **2 604 985** | **82,3** | **2 623 563** | **83,3** |
| Налоги на прибыль, доходы | 167 434 | 4,9 | 182 453 | 5,8 | 201 014 | 6,4 |
| Налоги на совокупный доход | 482 | 0,1 | 499 | 0,1 | 516 | 0,1 |
| Налоги на имущество | 2 387 386 | 69,8 | 2 387 386 | 75,4 | 2 387 386 | 75,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 34 647 | 1,0 | 34 647 | 1,0 | 34 647 | 1,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **828 681** | **24,2** | **561 166** | **17,7** | **524 580** | **16,7** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 756 070 | 22,1 | 487 779 | 15,4 | 448 533 | 14,2 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 72 611 | 2,1 | 73 387 | 2,3 | 76 047 | 2,5 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2018 год составляет 3 418 630,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 589 949,00 руб., что составляет 75,8% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (24,2%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2019-2020 годов сумма безвозмездных поступлений составит 561166,00руб. и 524 580,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 82,3% или 2 604 985,00 руб. – на 2019 год; 83,3% или 2623563,00руб. – на 2020 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Краснополянского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2019 и 2020 годы будет немного ниже уровня 2018 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно в сторону увеличения.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **2 589 949** | **100,0** | **2 604 985** | **100,0** | **2 623 563** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 167 434 | 6,4 | 182 453 | 7,0 | 201 014 | 7,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 167 434 | 6,4 | 182 453 | 7,0 | 201 014 | 7,7 |
| Налоги на совокупный доход | 482 | 0,1 | 499 | 0,1 | 516 | 0,1 |
| Налоги на имущество | 2 387 386 | 92,2 | 2 387 386 | 91,6 | 2 387 386 | 90,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 43 532 | 1,7 | 43 532 | 1,7 | 43 532 | 1,6 |
| Земельный налог | 2 343 854 | 90,5 | 2 343 854 | 89,9 | 2 343 854 | 89,3 |
| Земельный налог с организаций | 1 304 910 | 50,4 | 1 304 910 | 50,1 | 1 304 910 | 49,7 |
| Земельный налог с физических лиц | 1 038 944 | 40,1 | 1 038 944 | 39,8 | 1 038 944 | 39,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 34 647 | 1,3 | 34 647 | 1,3 | 34 647 | 1,3 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог, составляющий около 90% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, земельный налог с организаций составляет около 50%. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в равной сумме 1 304 910,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет около 40% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и планируется в равной сумме 1 038 944,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов также прогнозируется в равной сумме 43 532,00 руб., что составляет 1,7% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланирован около 7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **828 681** | **100,0** | **561 166** | **100,0** | **524 580** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **756 070** | **91,2** | **487 779** | **86,9** | **448 533** | **85,5** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 560 666 | 67,6 | 487 779 | 86,9 | 448 533 | 85,0 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 195 404 | 23,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **72 611** | **8,8** | **73 387** | **13,1** | **76 047** | **14,5** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 72 622 | 8,8 | 73 387 | 13,1 | 76 047 | 14,5 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2018 год в размере 828 681,00 руб., на плановый период 2019 год – 561 166,00 руб., на 2020 год – 524580,00 руб. Наибольший удельный вес (91,2% на 2018 год, 86,9% на 2019год, 85,5% на 2020 год) приходится на дотации бюджетам поселений. На 2018 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 560 666,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 195 404,00 руб. В 2019-2020 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 487 779,00 руб. и 448 533,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2018 год субвенции оставят 8,8%, в 2019-2020 годах – 13,1% и 14,5% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Расходные обязательства Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Общий объем расходов бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год прогнозируется в сумме 3 418 630,00 руб.; на 2019 год – 3 166 151,00 руб.; на 2020 год – 3 148 143,00руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **2 222 870** | **65,0** | **2 222 870** | **70,2** | **2 222 870** | **70,6** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 647 000 | 18,9 | 647 000 | 20,4 | 647 000 | 20,5 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1 249 250 | 36,5 | 1 249 250 | 39,5 | 1 249 250 | 39,7 |
| 01 11 Резервные фонды | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 323 620 | 9,5 | 323 620 | 10,2 | 323 620 | 10,3 |
| **02 00 Национальная оборона** | **72 611** | **2,1** | **73 387** | **2,3** | **76 047** | **2,4** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 72 611 | 2,1 | 73 387 | 2,3 | 76 047 | 2,4 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3 000** | **0,1** | **3 000** | **0,1** | **3 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 | 3 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **50 000** | **1,5** | **50 000** | **1,6** | **50 000** | 1,6 |
| 05 03 Благоустройство | 50 000 | 1,5 | 50 000 | 1,6 | 50 000 | 1,6 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **834 149** | **24,4** | **580 894** | **18,3** | **560 226** | **17,8** |
| 08 01 Культура | 834 149 | 24,4 | 580 894 | 18,3 | 560 226 | 17,8 |
| **10 00 Социальное обеспечение** | **234 000** | **6,8** | **234 000** | **7,4** | **234 000** | **7,4** |
| 10 01 Пенсионное обеспечение | 234 000 | 6,8 | 234 000 | 7,4 | 234 000 | 7,4 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | **0,1** |
| 11 02 Массовый спорт | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **3 418 630** | **100,0** | **3 166 151** | **100,0** | **3 148 143** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов предусматривается в равной сумме - по 2 222 870,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов расходы так же предусматриваются в равной сумме – по 647 000,00 руб.

В проекте бюджета Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены расходы в сумме – по 1 249 250,00 руб. Средства запланированы для обеспечения функционирования местных администраций.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме 3 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 3000,00руб.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 323 620,00 руб. на 2018 год, на 2019-2020 годы – по 232 620,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2018 год в сумме 72 611,00 руб., на 2019 год – 73 387,00 руб., на 2020 год – 76 047,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения предусматривается в сумме по 3 000,00 руб. в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов. По подразделу 03 10 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы планируются для реализации муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 3 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

По разделу 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы предусматриваются по одному подразделу 05 03 «Благоустройство» в равной сумме на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов – по 50 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2018 год составляет 834 149,00 руб., на 2019 год – 580894,00руб., на 2020 год – 560 226,00руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры на 2018-2020годы».

По разделу 10 00 **«Социальная политика»** в целом расходы на 2018 год планируются в сумме 234 000,00 руб., на 2019-2020годы – по 234 000,00руб. По подразделу 10 01 **«Пенсионное обеспечение»** на финансирование муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме по 234 000,00 руб. на 2018 и плановый период 2019-2020 годов. Расходы предназначены для выплаты пенсий и доплат к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 2 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Краснополянский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Краснополянского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Краснополянского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова