**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

«14» ноября 2017 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными распоряжением Администрации Курской области от 3 октября 2017 года №451-ра;

- приказом комитета финансов Курской области от 22 октября 2015 года №53н «об утверждении Указаний об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2016 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 30.12.2015 №147;

- Уставом муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.30 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствуют ч. 5 ст. 30 указанного Положения.

**Доходы бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2018 год предусмотрены в сумме 1 607 643,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 306 403,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 301 240,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 81,3% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Покровского сельсовета на 2019 год прогнозируются в сумме 1 546 290,00 руб., на 2020 год – 1 548 459,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2019 год – 1 316 702,00 руб., на 2020 год – 1 328 779,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **1 607 643,00** | **100,0** | **1 546 290,00** | **100,0** | **1 548 459,00** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:**  | **1 306 403,00** | **81,3** | **1 316 702,00** | **85,2** | **1 328 779,00** | **85,8** |
| Налоги на прибыль, доходы | 126 968,00 | 7,9 | 137 267,00 | 8,9 | 149 344,00 | 9,6 |
| Налоги на имущество | 1 179 435,00 | 73,4 | 1 179 435,00 | 76,3 | 1 179 435,00 | 76,2 |
| **Безвозмездные поступления** | **301 240,00** | **18,7** | **229 558,00** | **14,8** | **219 680,00** | **14,2** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 228 629,00 | 14,2 | 156 201,00 | 10,1 | 143 633,00 | 9,3 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 72 611,00 | 4,5 | 73 387,00 | 4,7 | 76 047,00 | 4,9 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2018 год составляет 1 607 643,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 306 403,00 руб., что составляет 81,3% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (18,7%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2019-2020 годов сумма безвозмездных поступлений составит 229 558,00руб. и 219 680,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 85,2 или 1 316 702,00 руб. – на 2019 год, 85,8% или 1 328 779,00руб. – на 2020год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов складывается следующим образом:

 Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Покровского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2019 и 2020 годы будет немного ниже уровня 2018 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно.

 Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:**  | **1 306 403** | **100,0** | **1 316 702** | **100,0** | **1 328 779** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 126 968 | 9,7 | 137 267 | 10,4 | 149 344 | 11,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 126 968 | 9,7 | 137 267 | 10,4 | 149 344 | 11,2 |
| Налоги на имущество | 1 179 435 | 90,3 | 1 179 435 | 89,6 | 1 179 435 | 88,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 22 389 | 1,7 | 22 389 | 1,7 | 22 389 | 1,7 |
| Земельный налог | 1 157 046 | 88,6 | 1 157 046 | 87,9 | 1 157 046 | 87,1 |
| Земельный налог с организаций | 827 076 | 63,3 | 827 076 | 62,8 | 827 076 | 62,2 |
| Земельный налог с физических лиц | 329 970 | 25,3 | 329 970 | 25,1 | 329 970 | 24,9 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог с организаций, составляющий более 62% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в равной сумме 1 157 046,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 25% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и планируется в равной сумме 329 970,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов также прогнозируется в равной сумме 22 389,00 руб., что составляет 1,7% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланирован около 10% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **301 240** | **100,0** | **229 558** | **100,0** | **219 680** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**  | **228 629** | **75,9** | **156 201** | **68,0** | **143 633** | **65,4** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 179 541 | 59,6 | 156 201 | 68,0 | 143 633 | 65,4 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов  | 49 088 | 16,3 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **72 611** | **24,1** | **73 387** | **32,0** | **76 047** | **34,6** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 72 611 | 24,1 | 73 387 | 32,0 | 76 047 | 34,6 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2018 год в размере 301 240,00 руб., на плановый период 2019 год – 229 558,00 руб., на 2020 год – 219 680,00 руб. Наибольший удельный вес (75,9% на 2018 год, 68,0% на 2019год, 65,4% на 2020 год) приходится на дотации бюджетам поселений. На 2018 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 179 541,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 49 088,00 руб. В 2019-2020 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 156 201,00 руб. и 143 633,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2018 год субвенции оставят 24,1%, в 2019-2020 годах – 32,0% и 34,6% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Расходные обязательства Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Общий объем расходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год прогнозируется в сумме 1 607 643,00 руб.; на 2019 год – 1 546 290,00 руб.; на 2020 год – 1 548 459,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **921 032** | **57,3** | **858 903** | **55,5** | **858 412** | **55,4** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 386 000 | 24,0 | 386 000 | 25,0 | 386 000 | 24,9 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 437 800 | 27,2 | 437 000 | 28,2 | 437 000 | 28,2 |
| 01 11 Резервные фонды | 10 000 | 0,6 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 87 232 | 5,4 | 34 903 | 2,2 | 34 412 | 2,2 |
| **02 00 Национальная оборона** | **72 611** | **4,5** | **73 387** | **4,7** | **76 047** | **4,9** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 72 611 | 4,5 | 73 387 | 4,7 | 76 047 | 4,9 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **60 000** | **3,7** | **45 000** | **2,9** | **45 000** | **2,9** |
| 05 03 Благоустройство | 60 000 | 3,7 | 45 000 | 2,9 | 45 000 | 2,9 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **551 000** | **34,3** | **566 000** | **36,6** | **566 000** | **36,6** |
| 08 01 Культура | 551 000 | 34,3 | 566 000 | 36,6 | 566 000 | 36,6 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | **0,1** | **2 000** | **0,1** |
| 11 02 Массовый спорт | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **1 607 643** | **100,0** | **1 546 290** | **100,0** | **1 548 459** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2018 год предусматривается в сумме 921 032,00 руб., на 2019 год – 858 903,00 руб., на 2020 год – 858 412,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов расходы предусматриваются в равной сумме – по 386 000,00 руб.

В проекте бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 годи плановый период 2019-2020 годов по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены расходы также в равной сумме 437 800,00 руб. Средства запланированы для обеспечения функционирования местных администраций.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме 10 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 1 000,00 руб.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 87 232,00 руб. на 2018 год, на 2019 год – 34 903,00 руб., на 2020 год – 34 412,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2018 год в сумме 72 611,00 руб., на 2019 год – 73 387,00 руб., на 2020 год – 76 047,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности» в сумме по 1 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Покровского сельсовета» на 2018 год в сумме 60 000,00 руб., на плановый период 2019-2020 годов – по 45 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2018 год составляет 551 000,00 руб., на плановый период 2019-2020 годов – по 566 000,00руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 2 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Покровского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Покровском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова