**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.**

«14» ноября 2017 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными распоряжением Администрации Курской области от 3 октября 2017 года №451-ра;

- приказом комитета финансов Курской области от 22 октября 2015 года №53н «об утверждении Указаний об установлении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2016 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 30.12.2015 №147;

- Уставом муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.30 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствуют ч. 5 ст. 30 указанного Положения.

**Доходы бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2018 год предусмотрены в сумме 1 366 012,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 056 322,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 309 690,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 77,3% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Удеревского сельсовета на 2019 год прогнозируются в сумме 1 248 675,00 руб., на 2020 год – 1 241 856,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2019 год – 1 056 394,00 руб., на 2020 год – 1 056 481,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **1 366 012,00** | **100,0** | **1 248 675,00** | **100,0** | **1 241 856,00** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:**  | **1 056 322,00** | **77,3** | **1 056 394,00** | **84,6** | **1 056 481,00** | **85,1** |
| Налоги на прибыль, доходы | 3 516,00 | 0,3 | 3 588,00 | 0,3 | 3 675,00 | 0,3 |
| Налоги на имущество | 1 052 806,00 | 77,0 | 1 052 806,00 | 84,3 | 1 052 806,00 | 84,8 |
| **Безвозмездные поступления** | **309 690,00** | **22,7** | **192 281,00** | **15,4** | **185 375,00** | **14,9** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 237 079,00 | 17,4 | 118 894,00 | 9,5 | 109 328,00 | 8,8 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 72 611,00 | 5,3 | 73 387,00 | 5,9 | 76 047,00 | 6,1 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2018 год составляет 1 366 012,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 056 322,00 руб., что составляет 77,3% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (22,7%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2019-2020 годов сумма безвозмездных поступлений составит 192 281,00 руб. и 185 375,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 84,6% или 1 056 394,00 руб. – на 2019 год, 85,1% или 1 056 481,00 руб. – на 2020год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов складывается следующим образом:

 Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Удеревского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2019 и 2020 годы будет немного ниже уровня 2018 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно.

 Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:**  | **1 056 322** | **100,0** | **1 056 394** | **100,0** | **1 056 481** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 3 516 | 0,3 | 3 588 | 0,3 | 3 675 | 0,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 2 659 | 0,2 | 2 731 | 0,2 | 2 818 | 0,2 |
| Налоги на имущество | 1 052 806 | 99,7 | 1 052 806 | 99,7 | 1 052 806 | 99,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 8 846 | 0,8 | 8 846 | 0,8 | 8 846 | 0,8 |
| Земельный налог | 1 043 960 | 98,8 | 1 043 960 | 98,8 | 1 043 960 | 98,8 |
| Земельный налог с организаций | 723 660 | 68,5 | 723 660 | 68,5 | 723 660 | 68,5 |
| Земельный налог с физических лиц | 320 300 | 30,3 | 320 300 | 30,3 | 320 300 | 30,5 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог с организаций, составляющий более 68% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в равной сумме 723 660,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 30% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и планируется в равной сумме 320 300,00 руб. Налог на имущество физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов также прогнозируется в равной сумме 8 846,00 руб., что составляет 0,8% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов запланирован около 0,2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **309 690** | **100,0** | **192 281** | **100,0** | **185 375** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**  | **237 079** | **76,6** | **118 894** | **61,8** | **109 328** | **59,0** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности  | 136 661 | 44,2 | 118 894 | 61,8 | 109 328 | 59,0 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов  | 100 418 | 32,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **72 611** | **23,4** | **73 387** | **38,2** | **76 047** | **41,0** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 72 611 | 23,4 | 73 387 | 38,2 | 76 047 | 41,0 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2018 год в размере 309 690,00 руб., на плановый период 2019 год – 192 281,00 руб., на 2020 год – 185 375,00 руб. Наибольший удельный вес (76,6% на 2018 год, 61,8% на 2019год, 59,0% на 2020 год) приходится на дотации бюджетам поселений. На 2018 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 136 661,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 100 418,00 руб. В 2019-2020 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 118 894,00 руб. и 109 328,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2018 год субвенции оставят 23,4%, в 2019-2020 годах – 38,2% и 41,0% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

Расходные обязательства Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Общий объем расходов бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год прогнозируется в сумме 1 366 012,00 руб.; на 2019 год – 1 248 675,00 руб.; на 2020 год – 1 241 856,00 руб.

В приложении №7 к Решению Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» допущена арифметическая ошибка. В итоговую строку по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не включена сумма, предусмотренная на реализацию муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие муниципальной службы», составляющая 3 300,00 руб. Аналогичная ситуация сложилась в приложении №8.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **976 300** | **71,5** | **895 000** | **71,6** | **895 000** | **72,1** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 329 885 | 24,1 | 329 885 | 26,4 | 329 885 | 26,6 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 539 415 | 39,5 | 537 115 | 43,0 | 537 115 | 43,3 |
| 01 11 Резервные фонды | 5 000 | 0,4 | 5 000 | 0,4 | 5 000 | 0,4 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 102 000 | 7,5 | 23 000 | 1,8 | 23 000 | 1,8 |
| **02 00 Национальная оборона** | **72 611** | **5,3** | **73 387** | **5,9** | **76 047** | **6,1** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 72 611 | 5,3 | 73 387 | 5,9 | 76 047 | 6,1 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3 000** | **0,2** | **3 000** | **0,2** | **3 000** | **0,2** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 | 3 000 | 0,2 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **9 000** | **0,7** | **5 000** | **0,4** | **5 000** | **0,4** |
| 05 03 Благоустройство | 9 000 | 0,7 | 5 000 | 0,4 | 5 000 | 0,4 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **302 101** | **22,1** | **271 288** | **21,8** | **261 809** | **21,1** |
| 08 01 Культура | 302 101 | 22,1 | 271 288 | 21,8 | 261 809 | 21,1 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **3 000** | **0,2** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 11 02 Массовый спорт | 3 000 | 0,2 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **1 366 012** | **100,0** | **1 248 675** | **100,0** | **1 241 856** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2018 год предусматривается в сумме 976 300,00 руб., на 2019 год – 895 000,00 руб., на 2020 год – 895 00,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Удеревский сельсовет» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов расходы предусматриваются в равной сумме 329 885,00 руб.

В проекте бюджета Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены расходы в сумме 539 415,00 руб., на 2019-2020 годы – по 537 115,00 руб. Средства запланированы для обеспечения функционирования местных администраций. В данном подразделе допущена арифметическая ошибка, итоговая строка записана равная 536 115,00руб., разница на 2018 год составила 3 300,00 руб., на 2019-2020 годы – по 1 000,00 руб.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы по 5 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в сумме 102 000 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 23 000,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2018 год в сумме 72 611,00 руб., на 2019 год – 73 387,00 руб., на 2020 год – 76 047,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются в сумме по 3 000,00 руб. на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Данный раздел подразумевает финансирование муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Удеревском сельсовете» «Благоустройство территории» на 2018 год в сумме 9 000,00 руб., на плановый период 2019-2020 годов – по 5 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2018 год составляет 302 101,00 руб., на 2019 год – 271288,00руб., на 2020 год – 261 809,00 руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме 3 000,00 руб. на 2018 год, на плановый период 2019-2020 годов – по 1 000,00 руб.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Удеревского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Удеревском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Удеревского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова