



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧЕРЕМИСИНОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 19.05.2017 № 241

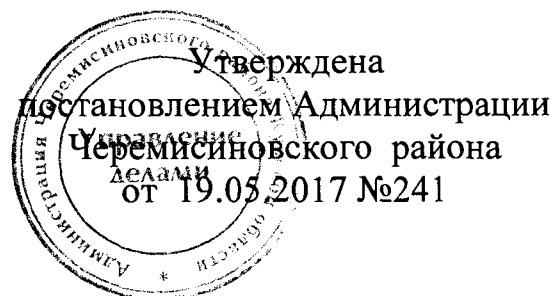
Курская область, 306440, пос. Черемисиново

О Программе оптимизации расходов бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2017 – 2019 годы

В соответствии с реализацией в 2017 году мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Черемисиновского района Курской области, предусмотренных соглашением с комитетом финансов Курской области о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, предусмотренных Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Черемисиновского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу оптимизации расходов бюджета Черемисиновского района на 2017-2019 годы.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Черемисиновского района.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Черемисиновского района  М.Н.Игнатов



## **Программа оптимизации расходов бюджета Черемисиновского района на 2017-2019 годы**

### **1. Приоритеты бюджетной политики Черемисиновского района в части оптимизации бюджетных расходов**

Бюджетная политика Черемисиновского района (в части оптимизации бюджетных расходов) (далее – бюджетная политика) в первую очередь направлена на выявление неэффективного расходования бюджетных средств с целью переориентации финансирования на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития района для сохранения социальной и финансовой стабильности в Черемисиновском районе.

Основными приоритетами бюджетной политики в части расходования средств на период реализации настоящей Программы оптимизации расходов бюджета Черемисиновского района на 2017-2019 годы (далее – Программа) являются:

– установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Курской области к полномочиям органов местного самоуправления Черемисиновского района, и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– безусловное исполнение социальных обязательств перед населением района;

– установление моратория на увеличение численности муниципальных служащих Черемисиновского района и работников бюджетной сферы, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления Черемисиновского района новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Курской области и органами местного самоуправления, а также увеличением бюджетной сети.

– оптимизация расходов на содержание сети муниципальных учреждений.

### **2. Основные итоги бюджетного развития Черемисиновского района в части расходования бюджетных средств**

Ключевые направления развития района в бюджетно-финансовой сфере определялись положениями основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемисиновского района на соответствующие годы и задачами бюджетного развития района, определенными в программах повышения эффективности бюджетных расходов и стратегии развития Черемисиновского района в соответствующих годах.

С 2013 года реализуется Программа по повышению эффективности бюджетных расходов в Черемисиновском районе, которой предусмотрены следующие мероприятия:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Черемисиновского района;
- повышение эффективности бюджетных расходов через формирование муниципальных программ Черемисиновского района;
- обеспечение перехода к программной структуре расходов бюджета Черемисиновского района;
- оптимизация функции муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;
- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
- развитие системы муниципального финансового контроля в Черемисиновском районе.

Информация об основных итогах оптимизационных мероприятий, проводимых в рамках реализации концепции, программ представлена в данном разделе по направлениям. Программа является преемником проводимой ранее работы.

## **2.1. Оптимизация расходов на муниципальную службу**

В рамках Программы предполагается реализовать следующие меры, позволяющие обеспечить оптимизацию расходов консолидированного бюджета Черемисиновского района:

1. Произвести инвентаризацию функций, выполняемых органами местного самоуправления, в целях исключения дублирующих, избыточных функций.
2. Осуществить мероприятия по выведению непрофильных специалистов из числа муниципальных служащих.
3. Обеспечить соблюдение установленных Правительством Курской области нормативов формирования расходов на оплату муниципальных служащих.
4. В 2018-2019 годах рассмотреть проект централизации учетно-расчетных функций органов местного самоуправления Черемисиновского района, сельских поселений Черемисиновского района и подведомственных им учреждений. Реализация проекта позволит:
  - обеспечить полную прозрачность расходования средств;
  - снизить затраты на процессы управления;

- применить современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса;
- исключить дублирование операций по многократному вводу и обработке одних и тех же данных;
- осуществить полную автоматизацию всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций.

## **2.2 Оптимизация бюджетной сети и мер социальной поддержки**

В рамках реализации Программы и выполнения «дорожных карт» по изменениям в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности сфер образования, культуры и социального обслуживания необходимо осуществить последовательную работу по оптимизации сети и числа бюджетных учреждений с учетом оценки потребности в муниципальных учреждениях, необходимых для обеспечения доступности муниципальных услуг, а также оптимизация в отраслях социальной сферы.

В целом за период с 2012 по 2016 годы проводилась последовательная работа по реорганизации учреждений (путем присоединения, слияния и т.п.), в том числе:

в сфере культуры в течение 2015 года реорганизовано 10 сельских библиотек, присоединив их в форме филиалов к централизованной библиотеке.

Проведен комплекс мероприятий по размещению разнопрофильных учреждений под «одной крышей»: в 16-ти населенных пунктах в одном здании расположены клуб и библиотека, в 3-х – фельдшерско-акушерский пункт и библиотека, в 3-х – школа и детский сад.

Помимо оптимизации бюджетной сети посредством реорганизационных мероприятий важным направлением работы на период действия Программы является анализ эффективности использования недвижимого имущества учреждений с целью принятия решения о его дальнейшем использовании.

Еще одним ключевым направлением преобразований в рамках бюджетной реформы является внедрение конкурентных механизмов оказания услуг.

Участие организаций различных организационно-правовых форм в предоставлении муниципальных услуг предполагает формирование нового набора бюджетных инструментов, основными из которых являются нормативно-подушевое финансирование и муниципальный социальный заказ.

На федеральном уровне принят Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р), опубликован проект федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», определяющий обязанность как государственных органов власти, так и органов местного самоуправления в 2018-2020 годах перейти к инструментам конкурсного финансирования услуг. В числе основных способов отбора исполнителей указаны: проведение конкурса на

заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве либо концессионного соглашения, отбор исполнителя непосредственным потребителем услуги, имеющим сертификат на ее получение, конкурс (аукцион).

С учетом этого представляется необходимым реализовать в рамках Программы следующие меры, позволяющие обеспечить оптимизацию расходов районного бюджета:

1. Достижение значений целевых показателей, установленных в планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения.

2. Увеличение объема расходов за счет оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

3. Анализ нагрузки на бюджетную сеть (контингент, количество казенных и бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе учреждений).

4. Уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений и передача не относящихся к основной деятельности функций бюджетных учреждений на аутсорсинг, а также централизация отдельных функций учреждений.

5. Повышение эффективности использования имущества бюджетных учреждений за счет продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества. Включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания.

6. Увеличение объема предоставления социальных услуг населению негосударственными поставщиками (в т.ч. социально ориентированными некоммерческими организациями).

### **2.3 Совершенствование системы закупок муниципальных нужд**

В районе осуществляется централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ, то есть определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется уполномоченным органом.

Осуществление закупок через уполномоченный орган позволяет обеспечить профессиональное проведение конкурентных процедур, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, а так же экономию бюджетных средств.

С 2018 года планируется в соответствии с положениями статьи 19 Закона № 44-ФЗ осуществлять закупки с учетом нормативов затрат и требований к товарам, работам, услугам, установленных главными распорядителями бюджетных средств Черемисиновского района. Исполнение данного

требования позволит не допускать приобретение товаров, работ, услуг необоснованными характеристиками и по завышенной цене.

Одной из основных задач бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленных на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Комплекс контрольных мероприятий позволит обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками, подрядчиками, исполнителями, увеличить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность закупок, обеспечить гласность и прозрачность процедур закупок.

С учетом этого представляется необходимым реализовать в рамках Программы в качестве меры, позволяющей обеспечить оптимизацию расходов районного бюджета, системное управление муниципальными закупками в рамках функционирования контрактной системы:

1. Контроль обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, комплектности приобретаемого товара, его технических характеристик.
2. Стремление к экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства.
3. Проведение экспертизы качества поставленного товара, результатов выполнения работ, оказания услуг.
4. Ведомственный контроль в сфере закупок.

#### **2.4 Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности**

Для обеспечения сбалансированности районного бюджета и повышения эффективности использования бюджетных средств органам местного самоуправления Черемисиновского района необходимо продолжить дальнейшее развитие комплекса мер, направленных на оптимизацию расходов Черемисиновского района в части повышения эффективности предоставления субсидий юридическим лицам, сокращения объемов дебиторской задолженности, оптимизации инвестиционных расходов.

Актуальной задачей в настоящее время является управление дебиторской задолженностью. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств главным распорядителям бюджетных средств следует продолжать работу по мониторингу, анализу причин возникновения и сокращению дебиторской задолженности, уделяя особое внимание просроченной дебиторской задолженности. Для обеспечения качественного и достоверного анализа информации о состоянии дебиторской задолженности проводится ее инвентаризация.

Объем дебиторской задолженности консолидированного бюджета (кроме расчетов с бюджетами других уровней) по состоянию на 31.12.2016 составил 0 руб.

С учетом этого представляется и дальше реализовать в рамках Программы следующие меры, позволяющие обеспечить оптимизацию расходов районного бюджета:

1. Оптимизация бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций - предусматривать капитальные вложения только в объекты с высокой степенью готовности, взвешенно подходить к участию в областных и федеральных целевых программах, учитывая возможности по обеспечению обязательного объема финансирования, проводить анализ целесообразности завершения ранее начатого строительства.

2. Оптимизация предоставления отдельных видов субсидий юридическим лицам. Совершенствование порядка предоставления субсидий юридическим лицам.

### **3. Цели и задачи Программы**

В соответствии с приоритетами бюджетной политики Черемисиновского района с учетом имеющихся нерешенных проблем исходя из основных итогов ее бюджетного развития, целью Программы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Черемисиновского района за счет оптимизации бюджетных расходов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Оптимизация бюджетных расходов на местное самоуправление.
2. Оптимизация бюджетной сети.
3. Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд.
4. Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности.

### **4. Мероприятия Программы, показатели результативности и бюджетного эффекта Программы**

Мероприятия Программы, показатели результативности и бюджетного эффекта Программы представлены в приложении к Программе.

### **5. Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации**

Ответственный исполнитель Программы – Финансовое управление администрации Черемисиновского района, соисполнители – органы местного самоуправления Октябрьского муниципального района.

Управление реализацией Программы, общую координацию деятельности соисполнителей Программы и контроль за ходом реализации Программы

осуществляет ответственный исполнитель Программы.

В целях координации выполнения и контроля за реализацией мероприятий Программы ответственным исполнителем Программы могут создаваться соответствующие совещательные органы.

Ответственный исполнитель Программы в рамках осуществления координации выполнения и контроля за реализацией мероприятий Программы обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

- разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;
- осуществляет мониторинг и оценку хода реализации Программы;
- вносит необходимые изменения в Программу;
- организует размещение на официальном сайте Администрации Черемисиновского района текста Программы, а также информации о ходе реализации Программы;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными актами Черемисиновского района.

Соисполнители Программы по запросу ответственного исполнителя Программы представляют:

- отчет о ходе реализации Программы;
- иные запрашиваемые документы, необходимые для мониторинга и оценки хода реализации Программы.

## **6. Риски реализации Программы**

Риски реализации Программы обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Черемисиновского района в условиях финансовой и экономической нестабильности.

Формируя классификацию рисков, связанную с реализацией Программы, можно выделить следующие группы рисков:

1. Экономические риски – риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных экономических показателей Черемисиновского района, включая негативные изменения демографической ситуации в районе, ситуации на рынке труда и других ключевых экономических факторов.

2. Финансовые риски – риски невыполнения расходных обязательств Черемисиновского района в полной мере или в установленный срок.

3. Правовые риски – риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном и областном уровне и с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

4. Организационные риски – риски, связанные с проблемами внутреннего финансового контроля и недостаточной мотивацией органов местного самоуправления к эффективному исполнению бюджета по расходам.