**Подпрограмма 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Черемисиновского района»**

**муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие экономики Черемисиновского района»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Черемисиновского района»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | - | Отдел экономического развития Администрации Черемисиновского района |
| Участники | - | Администрация Черемисиновского района Курской области;  управление строительства, архитектуры, промышленности ТЭК, ЖКХ, связи, транспорта, ГО ЧС Администрации Черемисиновского района;  отдел аграрной политики;  отдел муниципального имущества и земельных правоотношений Администрации Черемисиновского района. |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | - | Отсутствуют |
| Цель подпрограммы | - | создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Черемисиновского района и формирование благоприятного инвестиционного климата |
| Задачи подпрограммы | - | для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы будут решаться следующие основные задачи:  1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.  2. Создание подготовленной инфраструктуры для инвестиций.  3. Формирование позитивного инвестиционного имиджа.  4.  Информационное обеспечение инвестиционной деятельности |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | - | объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей, ежегодно;  объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей, ежегодно; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | - | 2014-2020 годы, в один этап |
| Объемы общего финансирования  подпрограммы | - | объем финансирования подпрограммы составляет:  –229785,285 тыс. рублей, в том числе:  2014 год – 229600 тыс. рублей;  2015 год – 0 тыс. рублей;  2016 год – 0 тыс. рублей;  2017 год – 96,988тыс. рублей;  2018 год – 26,957тыс. рублей.  2019 год – 30,340 тыс. рублей;  2020 год – 31,0 тыс. рублей.  Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования подпрограммы |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - | в результате реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году:  объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составит 178 млн. рублей;  объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году составит 18,3тыс. рублей;  В качественном выражении:  принятие нормативных правовых актов Администрацией Черемисиновского района, создающих условия для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства;  проведение мероприятий по позиционированию Черемисиновского района Курской области как территории, благоприятной для развития бизнеса. |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем, прогноз развития**

В складывающихся экономических условиях развитие инвестиционной деятельности стало основным условием для ускорения динамики социально-экономического развития.

По итогам 2012 года инвестиции в основной капитал составили 63 млрд. рублей или 101,1% к уровню 2011 года.

На сегодняшний день одна из основных задач власти – создание максимально благоприятных условий для ведения бизнеса в районе. Инвестиционная политика Курской области реализуется по различным направлениям, что позволяет решать как общие, стратегические задачи по развитию экономики и социальной сферы региона, так и конкретные проблемы, имеющиеся в производственных отраслях.

Сегодня в области действует Закон Курской области «Об инвестиционной деятельности в Курской области», принятый в 2004 году. Он постоянно совершенствуется с целью упрощения процедур получения инвесторами государственной поддержки, расширения перечня форм этой поддержки.

Предусмотрено предоставление инвесторам:

субсидий на возмещение части процентных ставок по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов;

инвестиционных налоговых кредитов;

государственных гарантий Курской области;

режима наибольшего благоприятствования при реализации инвестиционных проектов с объёмом не менее 100 млн. рублей в обрабатывающих отраслях. По проектам, реализуемым в режиме наибольшего благоприятствования, инвесторы могут воспользоваться льготным режимом налогообложения по налогу на имущество организаций или налогу на прибыль организаций.

В 2012 году законодательно расширен перечень направлений инвестиционных проектов, при реализации которых инвестору может быть предоставлен режим наибольшего благоприятствования. Теперь им могут воспользоваться предприятия, проекты которых направлены на создание производственных и (или) технологических объектов в составе производственного комплекса организации, если наличие таких объектов является обязательным условием лицензирования организации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

За счёт имущества залогового фонда Курской области на конкурсной основе могут быть обеспечены обязательства инвестора по инвестиционным кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов.

Оценка тенденций развития инвестиционной деятельности позволяет отметить, что на протяжении ряда лет принимались системные меры по поддержанию в районе инвестиционной активности, главной целью которых являлось создание прозрачного и хорошо отлаженного механизма по привлечению и реализации поступающих инвестиций.

С 2011 года реализуется районная целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Черемисиновского района Курской области на 2011-2015 годы», в которой предусмотрен целый комплекс мероприятий, направленных на привлечение инвестиций.

Программой запланировано проведение мероприятий, направленных на решение задач по улучшению инвестиционного климата района.

Создан и действует Комиссия по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами, основной задачей которого является принятие решений по наиболее важным вопросам в инвестиционной сфере.

С целью формирования реестра свободных земельных участков был составлен предварительный перечень участков с указанием площади, категории земель, наличия рядом с участком объектов инженерной и дорожной инфраструктуры.

Проводились значимые имиджевые мероприятия, нацеленные на позиционирование Черемисиновского района, как инвестиционного привлекательного района, территории, благоприятной для ведения бизнеса.

Однако, несмотря на принимаемые Администрацией Черемисиновского района меры, сохранились проблемы, сдерживающие приток инвестиций.

Это:

ограниченность средств районного бюджета, направляемых на поддержку инвестиционной деятельности;

неразвитость механизмов государственно-частного партнерства, недостаточная эффективность государственных инвестиций;

отсутствие подготовленной инфраструктуры на земельных участках, предлагаемых для инвесторов;

неравномерность в развитии, в том числе инвестиционном, муниципальных образований района.

Учитывая имеющиеся проблемы, намечены пути дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности Черемисиновского района.

Среди мер повышения инвестиционной привлекательности необходимым условием является внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт)

1. С 2012 года приступила к работе Комиссия по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами, утвержденная Постановлением Администрации Черемисиновского района Курской области от 28.12.2011г. №660

2. Принято постановление Администрации Черемисиновского района Курской области от 18.01.2013 г. № 22«Об организационных мероприятиях по введению оценки регулирующего воздействия»

Для дальнейшего развития инвестиционной деятельности необходимо продолжать реализацию комплекса мероприятий не только законодательного, но и практического характера, которые позволят обеспечить приток инвестиций в экономику региона на новой системной основе.

Основное содержание планируемых к реализации мер будет находиться в русле направлений Стандарта.

В 2014 году необходимо разработать и принять Инвестиционную стратегию Черемисиновского района Курской области до 2025 года. В этом документе будут отражены стратегические направления деятельности Администрации Черемисиновского района по повышению инвестиционной привлекательности региона.

Инвестиционная стратегия станет базой для разработки важных документов, имеющих тактическое значение: ежегодно обновляемого плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры; инвестиционной декларации района.

Для района так же крайне важно привлечение средств частного инвестора в те сферы, которые не приносят коммерческой выгоды – социальную сферу, жилищно-коммунальный комплекс, строительство дорог и дорожной инфраструктуры, другие аналогичные направления.

В 2014-2020 годах Администрация Черемисиновского района будет решать задачу повышения качества управления инвестиционными процессами.

В 2014-2015 годах Администрации Курской области через ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» (далее – Агентство) совместно с МФЦ и администрациями муниципальных районов должно будет разработать большой объем нормативных документов (регламентов, порядков), устанавливающих процедуру выполнения той или иной услуги. Результатом данной работы должно стать сокращение сроков получения инвестором документов, необходимых для начала реализации инвестиционного проекта, снижения, в конечном итоге, его расходов на получение документов, создание условий для организации работы по принципу «одного окна» во всех районах области.

Важнейшее значение для активизации работы по привлечению инвесторов имеет информационная открытость и доступность информации об условиях инвестирования, предоставляемых формах государственной поддержки, приоритетных для инвестирования отраслях. Созданный Администрацией Курской области сайт инвестиционной тематики (www.kurskoblinvest.ru) оказывает существенную помощь инвесторам, ориентируя в общем потоке информации инвестиционной тематики.

В 2014-2020 годах стоит задача не только расширить масштабы инвестирования реального сектора экономики, но и изменить качество инвестиций за счет усиления инновационной направленности инвестиционной деятельности.

В сложившихся условиях высокие темпы развития экономики могут быть обеспечены лишь путем реструктуризации и диверсификации имеющихся отраслей экономики, расширением сферы услуг, созданием новых высокоэффективных направлений занятости населения, сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением трудовых ресурсов по секторам экономики.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Приоритетом инвестиционной политики на долгосрочную перспективу является содействие модернизации производства и его структурной перестройке, повышению конкурентоспособности промышленности, ускоренному инвестиционному развитию важнейших секторов экономики, становлению инновационных отраслей и производств.

Приоритетом в сфере реализации подпрограммы является содействие:

модернизации производства и его структурной перестройке;

повышению конкурентоспособности промышленности;

ускоренному инвестиционному развитию важнейших секторов экономики;

становлению инновационных отраслей и производств.

Приоритетами в сфере реализации подпрограммы являются:

повышение инвестиционной привлекательности Черемисиновского района для стратегических инвесторов;

создание правовых, административных и финансовых условий для развития инфраструктуры инвестиционной деятельности;

повышение доступности для инвесторов объектов инженерной инфраструктуры, сокращение сроков прохождения инвесторами согласовательных и разрешительных процедур для начала реализации инвестиционного проекта;

повышение стимулирующей роли государственной поддержки инвестиционной деятельности, прежде всего, в обрабатывающих отраслях.

Целью подпрограммы является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Черемисиновского района и формирование благоприятного инвестиционного климата.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды.

2. Создание подготовленной инфраструктуры для инвестиций.

3. Формирование позитивного инвестиционного имиджа.

4. Информационное обеспечение инвестиционной деятельности

Достижение цели и решение поставленных подпрограммой задач целесообразно осуществить программно-целевым методом путем объединения ресурсов по различным мероприятиям и единообразия программно-технических решений.

Целесообразность решения проблемы улучшения условий для привлечения инвестиций программно-целевым методом определяется следующими факторами:

масштабностью и социальной значимостью проблем;

необходимостью системного подхода и комплексного решения отдельных направлений политики в сфере инвестиционной деятельности, в том числе согласования мероприятий по содержанию, технологиям реализации и по времени осуществления.

Целевыми показателями (индикаторами) подпрограммы будут являться:

объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей;

В результате реализации подпрограммы ожидается:

в количественном выражении:

объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составит 1780млн. рублей;

объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году составит 18,3тыс. рублей.

В качественном выражении:

приняты нормативные правовые акты, создающие условия для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства;

проведены мероприятия по позиционированию Черемисиновского района как территории, благоприятной для развития бизнеса;

Сведения о показателях подпрограммы и их значения по годам указаны в приложении №1 к муниципальной программе.

Сроки реализации подпрограммы 2014-2020 годы, контрольные этапы не выделяются.

**Раздел 3. Характеристика ведомственных целевых и основных мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия:

1. Разработка Инвестиционной стратегии Черемисиновского района.

2. Проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления.

3. Обучение специалистов Администрации Черемисиновского района, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности.

4. Предоставление инвесторам земельных участков на территории района.

5. Участие в ежегодной межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки.

6. Повышение информационной открытости Черемисиновского района для инвесторов.

Основное мероприятие «Разработка Инвестиционной стратегии Черемисиновского района» должно осуществляться в рамках исполнения требований Стандарта.

Цель выполнения основного мероприятия «Проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления» - повышение квалификации муниципальных служащих, занимающихся вопросами привлечения инвестиций в районы. Организация системы обучения специалистов районного звена позволит поднять на качественно новый уровень организацию работы с инвесторами в муниципальных районах, и, в конечном итоге, приведёт к увеличению объёмов инвестиций, привлекаемых в муниципальные образования.

Необходимость выполнения основного мероприятия «Обучение специалистов Администрации Черемисиновского района, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности» обусловлена повышением требований к уровню квалификации специалистов администраций, отвечающих за работу с инвесторами.

Одним из направлений Стандарта является направление «Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами».

Основное мероприятие «Предоставление инвесторам земельных участков на территории района» является одним из важнейших в общем перечне основных мероприятий.

Данное направление работы по созданию в районе более благоприятного инвестиционного климата за счёт подготовки необходимых инвестору земельных участков с подведённой инфраструктурой, в других регионах, уже создавших промышленные (индустриальные) парки, показало высокую эффективность.

В районе необходимо проделать работу по организации строительства объектов инженерной и дорожной инфраструктуры к земельным участкам, определённым Комиссией по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами в качестве площадок для передачи инвесторам.

Интерактивная карта, разработанная областью в 2013 году и отражающая послойно информацию о свободных земельных участках, пригодных для строительства новых предприятий, создаваемых промышленных парках, имеющихся и планируемых к созданию объектах инженерной и дорожной инфраструктуры должна постоянно актуализироваться и быть доступной для инвестора. Работа по выполнению данного основного мероприятия будет осуществляться органами исполнительной власти области совместно с компанией – разработчиком интерактивной карты. Задача Администрации Черемисиновского района – регулярное предоставление материалов для обновления информации по району.

В рамках основного мероприятия «Повышение информационной открытости Черемисиновского района для инвесторов» будут осуществляться:

ведение единой информационной базы инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории района;

мониторинг свободных земельных участков, для создания новых производств;

публикация в СМИ материалов по инвестиционной тематике;

продвижение инвестиционного потенциала Черемисиновского района в Российской Федерации с использованием информационных ресурсов российских информационных агентств.

Работа Администрации Черемисиновского района по всем перечисленным направлениям будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Черемисиновского района.

**Раздел 4 . Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) в рамках подпрограммы)**

В рамках реализации подпрограммы районными муниципальными учреждениями муниципальные услуги (работы) не оказываются.

**Раздел 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Черемисиновского района Курской области**

Муниципальные образования Черемисиновского района не принимают участие в разработке и реализации подпрограммы.

**Раздел 6. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

Мероприятия подпрограммы планируется реализовывать с участием ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области».

ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» создано в 2012 году.

Основными целями и задачами агентства являются:

оказание содействия в реализации инвестиционной политики на территории Курской области;

содействие привлечению инвестиций в экономику области;

поиск потенциальных инвестиционных возможностей на территории области;

поиск внешних инвесторов;

формирование и развитие индустриальных парков и инвестиционных площадок на территории Курской области;

содействие инвесторам и органам государственной власти в организации финансирования инфраструктурных проектов;

стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности с целью комплексного социально-экономического развития Курской области;

информационно-консультативное обеспечение инвесторов на всех этапах реализации проекта: от подготовки бизнес-плана до ввода в эксплуатацию вновь построенных объектов;

распространение информации об инвестиционном потенциале Курской области.

**Раздел 7. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы**

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет внебюджетных источников финансирования.

**Раздел 8. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Основные риски при реализации подпрограммы могут быть рисками внутреннего характера и рисками, обусловленными действием внешних факторов.

1. Внутренние риски:

неэффективное и неполное использование субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории Черемисиновского района, возможностей, предоставляемых в рамках реализации мероприятий подпрограммы;

неполное финансирование подпрограммы, не позволяющее при отсутствии финансирования реализовать, а при неполном финансировании – эффективно и в полной мере реализовать запланированные мероприятия.

2. Внешние риски:

усиление инфляции, кризисных явлений в банковском секторе, включая увеличение процентной ставки за пользование кредитами, что может существенно повлиять на уровень инвестиционной активности субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Черемисиновского района Курской области;

возможные изменения порядка и объемов бюджетного финансирования подпрограммных мероприятий при ухудшении экономической ситуации, изменения порядка предоставления иных мер поддержки организациям.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации подпрограммы и оценки ее эффективности и результативности.

Меры управления внутренними рисками:

формирование ежегодных планов реализации подпрограммы и мониторинга хода ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принимать соответствующие меры;

принятие решений, направленных на достижение высокоэффективного взаимодействия сотрудников ответственного исполнителя подпрограммы.

Меры управления внешними рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим принятием решений по возможному снижению негативных последствий для организаций района, т.е. пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий.