**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.**

«01» декабря 2016 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2016 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 30.12.2015 №147;

- Уставом муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального образования вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.32 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

**Доходы бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2017 год предусмотрены в сумме 1 390 796,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 934 232,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 456 564,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 67% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Покровского сельсовета на 2017 год прогнозируются в сумме 934 232,00 руб., в 2018 году – 938 577,00 руб., в 2019 году – 944 685,00 руб.

Структура доходной части бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **1 390 796** | **100,0** | **1 154 011** | **100,0** | **1 160 119** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **934 232** | **67,2** | **938 577** | **81,3** | **944 685** | **81,4** |
| Налоги на прибыль, доходы | 144 816 | 10,4 | 149 161 | 12,9 | 155 269 | 13,4 |
| Налоги на имущество | 789 416 | 56,8 | 789 416 | 68,4 | 789 416 | 68,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **456 564** | **32,8** | **215 434** | **18,7** | **215 434** | **18,6** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 389 545 | 28,0 | 148 415 | 12,9 | 148 415 | 12,8 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 67 019 | 4,8 | 67 019 | 5,8 | 67 019 | 5,8 |

Из данных таблицы видно, что основную долю доходной части бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы: на 2017 год плановый показатель равен 934 232,00 руб. или 67,2% от общего объема планируемых доходов; на 2018 год – 938 577,00 руб. или 81,3%; на 2019 год – 944 685,00 руб. или 81,4%.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Покровского сельсовета в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов в 2018 и 2019 годах будет значительно ниже уровня 2017 года. Следовательно, и сумма безвозмездных поступлений будет снижена.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2016 год и плановый период 2018-2019 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **934 232** | **100,0** | **938 577** | **100,0** | **944 685** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 144 816 | 15,5 | 149 161 | 15,9 | 155 269 | 16,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 144 816 | 15,5 | 149 161 | 15,9 | 155 269 | 16,4 |
| Налоги на имущество | 789 416 | 84,5 | 789 416 | 84,1 | 789 416 | 83,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 21 955 | 2,4 | 21 955 | 2,3 | 21 955 | 2,3 |
| Земельный налог | 767 461 | 82,1 | 767 461 | 81,8 | 767 461 | 81,3 |
| Земельный налог с организаций | 340 937 | 36,5 | 340 937 | 36,3 | 340 937 | 36,1 |
| Земельный налог с физических лиц | 426 524 | 45,6 | 426 524 | 45,5 | 426 524 | 45,2 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимает земельный налог с физических лиц, составляющий более 45% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с физических лиц прогнозируется на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в равной сумме 426 524,00 руб. Земельный налог с организаций составляет более 36% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Налог на имущество физических лиц на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов прогнозируется в равной сумме 21 955,00 руб., что составляет 2,4-2,3% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **456 564** | **100,0** | **215 434** | **100,0** | **215 434** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **389 545** | **85,3** | **148 415** | **68,9** | **148 415** | **68,9** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 185 519 | 40,6 | 148 415 | 68,9 | 148 415 | 68,9 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 204 026 | 44,7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **67 019** | **14,7** | **67 019** | **31,1** | **67 019** | **31,1** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 67 019 | 14,7 | 67 019 | 31,1 | 67 019 | 31,1 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2017 год в размере 456 564,00 руб., на плановый период 2018-2019 годов – по 215 434,00 руб. Наибольший удельный вес (85,3% в 2017 году и по 68,9% в 2018-2019 годах) приходится на дотации бюджетам поселений. На 2017 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 185 519,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 204 026,00 руб. В 2018-2019 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не будет. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2017 год субвенции оставят 14,7%, в 2018-2019 годах – 31,1% или 67 019,00 руб.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

Расходные обязательства Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области:

- закон Курской области от 13.06.2007г. №60-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области»;

- Постановление Администрации Курской области №914-па от 02.12.2016 «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области».

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Общий объем расходов бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2017 год прогнозируется в сумме 1 390 796,00 руб.; на 2018 год – 1 154 011,00 руб.; на 2019 год – 1 160 119,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **824 777** | **59,3** | **710 992** | **61,6** | **717 100** | **61,8** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 356 000 | 25,6 | 330 000 | 28,6 | 330 000 | 28,4 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 417 000 | 30,0 | 346 000 | 30,0 | 352 000 | 30,4 |
| 01 07 Обеспечение проведения выборов и референдумов | 5 000,00 | 0,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 01 11 Резервные фонды | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 45 777 | 3,3 | 33 992 | 2,9 | 34 100 | 2,9 |
| **02 00 Национальная оборона** | **67 019** | **4,8** | **67 019** | **5,8** | **67 019** | **5,8** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 67 019 | 4,8 | 67 019 | 5,8 | 67 019 | 5,8 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **26 000** | **1,9** | **10 000** | **0,9** | **10 000** | **0,9** |
| 05 03 Благоустройство | 26 000 | 1,9 | 10 000 | 0,9 | 10 000 | 0,9 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **467 000** | **33,5** | **360 000** | **31,2** | **360 000** | **31,0** |
| 08 01 Культура | 467 000 | 33,5 | 360 000 | 31,2 | 360 000 | 31,0 |
| **10 00 Социальная политика** | **4 000** | **0,3** | **4 000** | **0,3** | **4 000** | **0,3** |
| 10 01 Пенсионное обеспечение | 4 000 | 0,3 | 4 000 | 0,3 | 4 000 | 0,3 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** | **1 000** | **0,1** |
| 11 02 Массовый спорт | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 | 1 000 | 0,1 |
| **ВСЕГО** | **1 390 796** | **100,0** | **1 154 011** | **100,0** | **1 160 119** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2017 год предусматривается в сумме 824 777,00 руб., на 2018 год – 710 992,00 руб., на 2019 год – 717 100,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Покровский сельсовет» на 2017 год расходы предусматриваются в сумме 356 000,00 руб., на 2018 год - 330 000,00руб., на 2019 год – 330 000,00 руб.

В проекте бюджета Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2017 год по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** предусмотрены расходы в сумме 417 000,00 руб., на 2018 год – 346 000,00 руб., на 2019 год – 352 000,00 руб. Средства запланированы для обеспечения функционирования местных администраций.

Расходы по подразделу 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» средства прогнозируются на 2017 год в сумме 5 000,00 руб. на 2018-2019 годы средств по данному подразделу не предусмотрено.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы по 1 000,00 руб. на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы в сумме 45 777,00 руб. на 2017 год, на 2018 год 33 992,00руб., на 2019 год – 34 100,00 руб. Эта сумма предусматривает непрограммную деятельность органов местного самоуправления, реализацию муниципальных функций, связанных с общегосударственным управлением.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов по 67 149,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются в сумме по 1 000,00 руб. на 2017 од и плановый период 2018-2019 годов. Данный раздел подразумевает финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «По вопросам обеспечения пожарной безопасности».

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории Покровского сельсовета» на 2017 год в сумме 26 000,00 руб., на 2018 год и 2019 год по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2017 год составляет 467 000,00 руб., на 2018 год – 360 00,00 руб., на 2019 год – 360 000,00 руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

Раздел 10 00 **«Социальная политика»** также содержит один подраздел 1001 **«Пенсионное обеспечение»**, расходы по которому прогнозируются в сумме по 4 000,00 руб. на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Раздел подразумевает финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 1 000,00 руб. на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Покровского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Покровском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова