**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год**

«20» ноября 2015 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения «О бюджете муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Основными направлениями бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, разработанными Министерством финансов Российской Федерации;

- Уставом муниципального района «Черемисиновский район» Курской области, зарегистрированном в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по центральному федеральному округу 13.12.2005г. №RU 465270002005001;

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2015 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 31.12.2014 №89.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в муниципальном районе «Черемисиновский район» Курской области.

Проект местного бюджета вместе с необходимыми документами и материалами внесены на утверждение в Представительное Собрание Черемисиновского района в установленный срок, предусмотренный ст.32 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Черемисиновский район» Курской области». Документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствуют ст. 31 указанного Положения.

**Доходы бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год**

В представленном проекте бюджета доходы на 2016 год предусмотрены в сумме 220 235 497,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 84 395 089,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 135 840 408,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 38,3% от общей суммы доходов проекта бюджета. При расчете доходов проекта бюджета учтены все изменения налогового и бюджетного законодательства. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Черемисиновский район» заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района прогнозируются на 2016 год в сумме 84 395 089,00 руб.

Структура доходной части бюджета на 2016 год выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2016 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **220 235 497,00** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **84 395 089,00** | **38,3** |
| Налоги на прибыль, доходы | 71 617 852,00 | 32,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 4 602 175,00 | 2,1 |
| Налоги на совокупный доход | 2 263 523,00 | 1,0 |
| Государственная пошлина | 454 254,00 | 0,2 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 554 524,00 | 0,7 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 426 250,00 | 0,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 3 200 00,00 | 1,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 90 000,00 | 0,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 186 511,00 | 0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **135 840 408,00** | **61,7** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 135 840 408,00 | 61,7 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального района «Черемисиновский район» на 2016 год составляет 220 235 497,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 84 395 089,00 руб., что составляет 38,3% от общей суммы планируемых доходов. Наибольшую часть в структуре доходов (61,7%) занимают безвозмездные поступления.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области, прогнозируемых на2016 год выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2016 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **84 395 089,00** | **100,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 71 617 852,00 | 84,5 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 4 602 175,00 | 5,5 |
| Налоги на совокупный доход | 2 263 523,00 | 2,7 |
| Государственная пошлина | 454 254,00 | 0,5 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 554 524,00 | 1,8 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 426 250,00 | 0,5 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 3 200 00,00 | 3,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 90 000,00 | 0,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 186 511,00 | 0,2 |

Рис. 2 Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2016 году

Из представленной диаграммы видно, что наибольшую долю в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налоги на прибыль, доходы и составляют 71 617 852,00 руб. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации занимают второе место в структуре налоговых и неналоговых доходов (5,5%). Наименьшую часть в планируемых налоговых и неналоговых доходах занимают Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, это 90 000,00 руб.

Таблица 2 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2016 год | |
| руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **135 840 408,00** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности** | **1 391 556,00** | **1,0** |
| Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности | **1 391 556,00** | **1,0** |
| **Субвенции** | **134 448 852,00** | **99,0** |
| Субвенция бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 581 836,00 | 0,4 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий | 55 189,00 | 0,1 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю | 3 798 087,00 | 2,8 |
| Прочие субвенции бюджетам муниципальных районов | 130 013 740,00 | 95,7 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2016 год в размере 135 840 408,00 руб. Наибольший удельный вес (99,0%) приходится на субвенции. Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируются в суме 1 391 556,00 руб. или 1,0% от общей суммы безвозмездных поступлений. В структуре субвенций на первом месте прочие субвенции бюджетам муниципальных районов.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год**

Расходные обязательства муниципального района «Черемисиновский район» в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области:

- закон Курской области от 13.06.2007г. №60-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области»;

- проект постановления Администрации Курской области «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области».

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального района «Черемисиновский район» на 2016 год.

Структура расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в следующей таблице.

Таблица 3 – Структура расходов ГРБС

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2016 год | |
| руб. | уд. вес, % |
| 001 Администрация Черемисиновского района Курской области | 39 724 025,00 | 17,8 |
| 002 Управление образования Администрации Черемисиновского района Курской области | 150 824 362,00 | 67,7 |
| 003 Управление культуры, молодежной политики и спорта Администрации Черемисиновского района Курской области | 26 303 491,00 | 11,8 |
| 004 Управление финансов Администрации Черемисиновского района Курской области | 6 011 122,00 | 2,7 |
| Всего расходов | 222 863 000,00 | 100,0 |

Общий объем расходов бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год прогнозируется в сумме 222 863 000,00 руб.

Наибольший объем расходов, предусмотренных на 2016 год, приходится на Управление образования Администрации Черемисиновского района Курской области и составляет 150 824 362,00 руб. или 67,7% от общей суммы расходов бюджета муниципального района. Наименьшую долю занимают расходы, прогнозируемые Управлением финансов Администрации Черемисиновского района и составляют 6 011 122,00 руб. или 2,7%

Расходы главного распорядителя бюджетных средств – 001 **Администрации Черемисиновского района Курской области** на 2016 год предусмотрены в сумме 39 724 025,00 руб.

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование законодательного (представительного) органа местного самоуправления–Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области, высшего должностного лица – Главы Черемисиновского района, Администрации Черемисиновского района, обеспечение деятельности финансовых органов и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2016 год предусматривается в сумме 22 406 428,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального района «Черемисиновский район» на 2016 год расходы предусматриваются в сумме 1 300 700,00 руб.

По подразделу 01 03 **«Функционирование законодательных (представительных)органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** запланированы расходы в сумме 817 873,00 руб., из которых 371 727 руб. расходы на обеспечение деятельности контрольно-счетных органов муниципального образования, а 446 146,00 руб. на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования.

В проекте бюджета муниципального района «Черемисиновский район» на 2016 год по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** отражены расходы в сумме 16 084 140,00 руб.

В составе подраздела предусматриваются расходы в сумме 237 000,00руб. на реализацию муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Профилактика правонарушений», которая предполагает организацию и обеспечение деятельности административных комиссий. Также в данный подраздел включены расходы на содержание Администрации района - (12490140,00 руб.),

В подразделе 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования:

на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» на сумму 849400,00руб., в том числе:

- финансирование подпрограммы «Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализации» муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 88 400,00 руб.;

- финансирование подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 50 000,00руб.;

- финансирование подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» на сумму 711 000,00 руб.;

- на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Сохранение и развитие архивного дела» на 2016 год 582 479,00руб.;

- на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2016 годы в сумме 1 900 000,00руб. Из них: на подпрограмму «Обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, стабильности техногенной обстановки» 1 900 000,00 руб.;

- на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Организация деятельности органов ЗАГС» на 2016 год 581 836,00 руб.;

- на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие средств массовой информации» на 2014-2016годы-100 000,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом решения предусматриваются расходы в сумме 30 000,00 руб. Данный раздел содержит два подраздела 03 09 **«Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций и природного и техногенного характера»,** содержащий расходы на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме 15 000,00 руб. и подраздел 03 10 **«Обеспечение пожарной безопасности»**, включающий в себя расходы на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме 15 000,00руб.

Расходы в целом по разделу 04 00 **«Национальная экономика»** на 2016 год планируются расходы в сумме 4 849 175,00 руб. По подразделу 0401 **«Общеэкономические вопросы»** предусмотрены расходы на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Содействие занятости населения» в сумме 237 000руб.

По подразделу 0409 **«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)** учтены расходы на финансирование муниципальной программы Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Черемисиновском районе и безопасности дорожного движения» в сумме 4 602 175,00 руб.

По подразделу 0412 **«Другие вопросы в области национальной экономики»** учтены расходы на финансирование муниципальной программы «Развитие экономики Черемисиновского района» в сумме - 10 000руб.

Расходы по разделу **07 00 «Образование»** на 2016 года предусматривается в сумме 100 000,00 руб. Эти средства предусматриваются по подразделу 07 07 **«Молодежная политика и оздоровление детей»** для реализации муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта».

По разделу 10 00 **«Социальная политика»** в целом расходы на 2016 год планируются в сумме 12 238 422,00 руб. По подразделу 10 01 **«Пенсионное обеспечение»** на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» в сумме 200 000,00 руб. Выплаты предназначены для доплаты к пенсиям муниципальных служащих за выслугу лет.

По подразделу 10 03 **«Социальное обеспечение населения»** на реализацию муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» расходы предусматриваются в сумме 7 055 335,00 руб. Этим подразделом предусматривается выплата ежемесячных пособий на ребенка – 2 204 507,00 руб., обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 55 189,00руб., предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению продовольственными товарами – 317 725,00 руб. и т.д.

По подразделу 10 04 **«Охрана семьи и детства»** на реализацию муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Социальная поддержка граждан» расходы предусматриваются в сумме 3 798 087,00 руб. В данной части определены выплаты на ребенка в семье опекуна.

По подразделу 1006 **«Другие вопросы в области социальной политики»** предусмотрены расходы на содержание работников, осуществляющих переданные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения в сумме 948 000руб. На финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Профилактика правонарушений» в сумме 237 000 руб., на осуществление отдельных полномочий по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних.

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02«Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе. На финансирование муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме 100 000,00руб.

Объем расходов главного распорядителя бюджетных средств – 002 **Управления образования Администрации Черемисиновского района Курской области** на 2016 год прогнозируется в сумме 150 824 362,00 руб.

По разделу 04 00 **«Национальная экономика»** расходы на 2016 год предусмотрены в объеме 50 000,00 руб. на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Содействие занятости населения».

По разделу 07 00 **«Образование»** в целом на 2016 год расходы прогнозируются в сумме 142 989 196,00 руб. Подраздел 07 01 «Дошкольное образование» подразумевает реализацию муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие образования», сюда включены расходы на реализацию образовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, расходов на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Запланированная сумма расходов составляет 15 639 581,00 руб.

По подразделу 07 02 **«Общее образование»** также предусмотрены средства для реализации муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие образования» в сумме 116 364 767,00 руб. Учтены расходы на финансовое обеспечение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, также предусмотрены расходы на выплату субвенций в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда муниципальных образовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, на финансирование расходов на материалы и хозяйственные нужды, а также средства на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых за счет местных бюджетов.

По подразделу 07 03 **«Дополнительное образование»** расходы предусматриваются в сумме 4 079 954,00 руб. Расходы по предоставлению дополнительного образования учтены в муниципальной программе Черемисиновского района Курской области «Развитие образования».

По подразделу 07 09 **«Другие вопросы в области образования»** предусмотрены расходы на финансирование расходов по обеспечению деятельности централизованных бухгалтерий и методических кабинетов муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развития образования» в сумме 6 904 894,00 руб.

По разделу 10 00 **«Социальная политика»** в целом на 2016 год расходы прогнозируются в сумме 7 785 166,00 руб. По подразделу 10 03 **«Социальное обеспечение населения»** средства, предусмотренные на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области распределены на подпрограммы: «Развитие дошкольного и общего образования детей» - 6 916 599,00 руб. – обеспечение мер социальной поддержки на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам муниципальных образовательных учреждений; «Развитие дополнительного образования и системы воспитания детей» - 100 000,00 руб. - обеспечение мер социальной поддержки на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам муниципальных образовательных учреждений.

По подразделу 10 04 **«Охрана семьи и детства»** расходы предусмотрены в размере 768 567,00 руб. В данный подраздел включены расходы на выплату компенсации части родительской платы.

Объем расходов главного распорядителя бюджетных средств – 003 **Управления культуры, молодежной политики и спорта Администрации Черемисиновского района Курской области** на 2016 год прогнозируется в сумме 26 303 491,00 руб.

По разделу 07 00 **«Образование»** предусмотрен один подраздел 07 03 «Дополнительной образование», расходы по которому прогнозируются в сумме 3 962 000,00 руб. на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие образования». Средства предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2016 год составляет 21 494 176,00 руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры», финансирование которой прогнозируется в объеме 16 333 400,00 руб. на финансирование подпрограммы «Искусство» - 7 655 200,00 руб., подпрограммы «Наследие» - 8 678 200,00 руб.

По подразделу 08 04 **«Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** расходы прогнозируются в сумме 5 160 776,00 руб. в том числе на финансирование подпрограммы «Управление муниципальной программой и обеспечение условий реализации» муниципальной программы Черемисиновского района Курской области в сумме 4 588 076,00 руб.

Раздел 10 00 **«Социальная политика»** представлен одним подразделом 10 03 «Социальное обеспечение населения», расходы по которому запланированы в сумме 847 315,00 руб.

Объем расходов главного распорядителя бюджетных средств – 004 **Управления финансов Администрации Черемисиновского района Курской области** на 2016 год прогнозируется в сумме 6 011 122,00 руб.

Раздел 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** представлен одним подразделом 01 06 **«Обеспечение деятельности финансовых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»**, расходы по нему составляют 2 322 100,00 руб.

По разделу 14 00 **«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** также на 2016 год предусмотрены расходы по одному подразделу 14 01 **«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** в сумме 3 689 022,00 руб. Средства предусмотрены на финансирование муниципальной программы Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности управления финансами».

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области «О бюджете муниципального района «Черемисиновский район» Курской области на 2016 год», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова