



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧЕРЕМИСИНОВСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.10.2022 № 589

Курская область, 306440, пос. Черемисиново

Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального района
«Черемисиновский район» Курской области на
2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации
Администрация Черемисиновского района Курской области
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Черемисиновского Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика).

2. Управлению финансов Администрации Черемисиновского района Курской области обеспечить формирование проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с учетом основных направлений долговой политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений Черемисиновского района Курской области с целью проведения единой бюджетной политики Черемисиновского района Курской области при формировании местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработать основные направления долговой политики муниципального образования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов Администрации Черемисиновского района Курской области Н.Д. Верещагину.

5. Постановление вступает с момента подписания.

Глава Черемисиновского района
Курской области



М.Н. Игнатов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Черемисиновского района
Курской области
от 07.10.2022 №589



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Черемисиновского района
Курской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения бюджета муниципального района за 2021 год ограничения по уровню дефицита и параметров объема муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области, решением Представительного Собрания Черемисиновского района соблюдены.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения субъектов Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Показатели долговой устойчивости Черемисиновского района Курской области за 2021 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета муниципального района за 2021 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений, %	0
2.	Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального района без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального и областного бюджетов, %	0
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета муниципального долга и дотаций из областного бюджета, %	0

Показатели Черемисиновского района Курской области соответствуют группе заемщиков (субъектов) с высокой долговой устойчивостью.

Черемисиновским районом Курской областью в 2021 году заимствования не осуществлялись.

В результате муниципальный долг Черемисиновского района Курской

области по состоянию на 1 января 2022 года составил 0 тыс. рублей, долговая нагрузка 2021 года — 0 %. Все показатели не превысили ограничения, установленные соглашениями, заключенными районом с Комитетом финансов Курской области.

Муниципальный долг Черемисиновского района Курской области представлен бюджетными кредитами и ценными бумагами (таблица 2).

Таблица 2

№ п/п	Наименование	Муниципальный долг на 01.01.2022	
		тыс. руб.	%
1.	Бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0	0,0
2.	Муниципальные ценные бумаги	0	0,0
	Итого	0	0,0

В 2021 году в целях оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом Черемисиновского района Курской области, а также в целях соблюдения условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету муниципального района «Черемисиновский район» Курской области из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Черемисиновского района Курской области, заключенных Администрацией Черемисиновского района Курской области с Комитетом финансов Курской области, были установлены и исполнены следующие количественные показатели (индикаторы) (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Показатель (индикатор)	2021 год		
		установлено доп. соглашением	Решение Представительного собрания Черемисиновского района Курской области (план)	факт
1.	Уровень дефицита бюджета от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 10,0$	0	
2.	Отношение объема долговых обязательств по кредитам, полученные от кредитных организаций, и муниципальным ценным бумагам к общему годовому объему доходов бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), %	$\leq 16,0$	0	0
3.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 26,0$	0	0

Ценных бумаг муниципальным районом не выпускалось.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2023 — 2025 годы

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики района, Курской области и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях соблюдения условий соглашений определены следующие значения показателей долговой устойчивости муниципального района «Черемисиновский район» Курской области (индикаторы) (таблица 4).

Таблица 4

№ п/п	Показатель (индикатор)	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Уровень дефицита бюджета от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений,	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$	$\leq 10,0$
2.	Отношение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, и муниципальным ценным бумагам к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), %	$\leq 18,0$	$\leq 19,0$	$\leq 19,0$
3.	Отношение объема муниципального долга Черемисиновского района Курской области к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений,	$\leq 23,0$	$\leq 22,0$	$\leq 22,0$

Следующим фактором является обеспечение возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых, а также установление аналогичных норм в акте органа муниципальной власти Черемисиновского района Курской области, устанавливающим порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам.

III. Цели и задачи долговой политики на 2023 — 2025 годы

Основной целью долговой политики на 2023 — 2025 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом Черемисиновского района Курской области для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости.

Долговая политика Черемисиновского района Курской области

основывается на следующих принципах:

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, Курской области и Решений Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области;

сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств района.

Основными задачами долговой политики являются:

достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры муниципального долга Черемисиновского района Курской области;

минимизация стоимости заимствований;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Черемисиновского района Курской области;

обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге Черемисиновского района Курской области.

Программы муниципальных внутренних заимствований Черемисиновского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 — 2025 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решений основных задач долговой политики с учетом условий дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Черемисиновского района Курской области из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Черемисиновского района Курской области, заключенных Черемисиновским районом Курской области с Комитетом финансов Курской области.

Приоритетной задачей остается поддержание и повышение кредитного рейтинга Черемисиновского района Курской области.

Раскрытие информации о долговых обязательствах Черемисиновского района Курской области и проводимая Черемисиновским районом Курской областью сдержанная заемная политика являются важными элементами формирования благоприятной кредитной истории района. Последняя создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры муниципального долга.

Долговая политика региона должна быть предсказуема и понятна рынку. В этой связи на официальном сайте Администрации Черемисиновского района Курской области будет продолжена практика опубликования информации об объеме муниципального долга Черемисиновского района Курской области, о кредитных рейтингах района и рейтингах муниципальных ценных бумаг Черемисиновского района Курской области.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики Черемисиновского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в структуре муниципального долга и включает

в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранится возможность привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального района «Черемисиновский район» Курской области в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение Черемисиновским районом Курской области кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию средств местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

Заключение контрактов осуществляется путем проведения открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств Черемисиновского района Курской области по процентным ставкам не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

3. Размещение муниципальных займов.

Эмиссия муниципальных ценных бумаг позволяет привлечь финансовые ресурсы на длительный период и дает возможность диверсифицировать муниципальный долг по видам заимствований и кредиторами.

Решение о целесообразности использования в 2023 — 2025 годах данного инструмента планируется принимать на основании регулярного мониторинга финансового рынка, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и стоимости обслуживания данного вида заимствования.

4. Предоставление муниципальных гарантий.

Долговая политика в отношении предоставления муниципальных гарантий носит сдержанный характер.

Решение об использовании данного инструмента принимается Черемисиновским районом Курской области с учетом основных параметров местного бюджета.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Черемисиновского района Курской области

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

риск рефинансирования долговых обязательств Черемисиновского района Курской области — отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

риск роста процентных ставок — возникновение непредвиденных расходов местного бюджета, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга и невозможностью обеспечения выполнения условий заключенных с Комитетом финансов Курской области дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении Черемисиновскому району Курской области бюджетного кредита из областного бюджета, а также осуществления заимствований исключительно по ставке на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

риск снижения ликвидности — неполучение денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и на погашение долговых обязательств Черемисиновского района Курской области, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек местного бюджета, оптимизацию структуры муниципального долга Черемисиновского района Курской области, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам Черемисиновского района Курской области;

мониторинг состояния муниципального долга муниципальных образований Черемисиновского района Курской области.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Черемисиновского района Курской области:

принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга Черемисиновского района Курской области;

оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга Черемисиновского района Курской области и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами Черемисиновского района Курской области на постоянной основе.

VI. Иные положения долговой политики

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;

организацию учета долговых обязательств;

проведение операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика Черемисиновского района Курской области строится в соответствии с Законом Курской области от 17 июля 2008 года № 39-ЗКО «Об управлении государственным долгом Курской области», государственной программой Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области».