

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3 от**  
**о проведении экспертизы Решения Представительного Собрания**  
**Черемисиновского района Курской области от 29.09.2021 г. № 177 «Об**  
**утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах**  
**Черемисиновского района Курской области»**

Отдел экономического развития Администрации Черемисиновского района Курской области, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации Черемисиновского района Курской области (далее - уполномоченный орган), рассмотрел решение Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 29.09.2021 г. № 177 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Черемисиновского района Курской области» (далее – решение № 177, нормативный правовой акт).

В соответствии с положением о порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации Черемисиновского района Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности утвержденным постановлением Администрации Черемисиновского района Курской области от 11.11. 2019 года № 646 «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Администрации Черемисиновского района Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (в редакции постановлений Администрации Черемисиновского района Курской области от 23.12.2020 №756; от 18.11.2022 №663» (далее - Положение), решение № 177 подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза решения № 177 осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным распоряжением Администрации Черемисиновского района Курской области от 24.03.2023 №124-р

В соответствии с пунктом 2.4 Положения и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 04.08.2023г. - 04.09.2023года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по решению № 177 в соответствии с пунктом 3 Положения с 4 августа 2023 года по 4 сентября 2023 года на предмет выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета муниципального образования Черемисиновский район. Уведомление о проведении публичных консультаций размещено на официальном сайте муниципального образования Черемисиновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: [https://cheremisinovskij-r38.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all\\_2440.html](https://cheremisinovskij-r38.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_2440.html).

Разработчиком решения № 177 является структурное подразделение Администрации Черемисиновского района Курской области - отдел муниципального имущества и земельных правоотношений Управления аграрной политики Администрации Черемисиновского района Курской области.

Источник официального опубликования решения №177 - [https://cheremisinovskij-r38.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all\\_2440.html](https://cheremisinovskij-r38.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_2440.html)

.В ходе исследования постановления № 177 уполномоченный орган запрашивал у разработчика материалы, необходимые для проведения экспертизы.

По информации отдела при разработке проекта нормативного правового акта разработчик руководствовался положениями:

- Земельного кодекса Российской Федерации;
  - Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
  - Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- иными нормативными актами органов местного самоуправления, на территории которых предоставляется муниципальная услуга.

В рамках проведения публичных консультаций направлены уведомления в адрес участников публичных консультаций, в том числе:

- аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области;
- Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»

В период проведения публичных консультаций в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по положениям решения № 177 поступили от аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

1. Часть 3 ст. 98 Федерального закона 248-ФЗ устанавливает, что часть 2 статьи 39 вступает в силу с 1 января 2023 года, в связи с чем необходимо было указать, что Глава 5 Положения о муниципальном земельном контроле в границах Черемисиновского района Курской области вступает в силу с 1 января 2023 года.

2. Также необходимо учитывать, что до 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 Федерального закона 248-ФЗ могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Контрольный (надзорный) орган в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения, (ч. 9. ст. 98 Федерального закона 248-ФЗ).

3. Часть 1 статьи 21 настоящего Федерального закона применяется с 31 декабря 2023 года. Правительством Российской Федерации может быть предусмотрено, что в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора) документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, должны составляться в форме электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью ранее 31 декабря 2023 года. (ч. 14 ст. 98 Федерального закона 248-ФЗ).

4. В п/п 5) п. 1.8.1. необходимо слова «в Волгоградской области» заменить словами «в Курской области».

5. Предлагаю п. 2.4. дополнить словами «Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением руководителя Контрольного органа.».

6. Предлагаю п. 2.7. дополнить словами «Контролируемое лицо вправе подать в Контрольный орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности в случае ее соответствия иной категории риска.».

7. Предлагаю п. 3.3.1. дополнить подпунктом 5), изложив его в следующей редакции: «5) эффективных средств и методов соблюдения обязательных требований земельного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы земельного права по выявленным нарушениям.».

8. Предлагаю п. 4.6.1. после слов «структурных подразделений)» дополнить словами «либо объекта контроля.».

9. Предлагаю п. 4.6.3 предлагаю изложить в следующей редакции: «Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.».

10. Предлагаю п. 4.6.6. после слов «дней.» дополнить словами «В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.».

В ходе исследования, в соответствии с пунктом 4 Положения, уполномоченным органом установлено следующее:

Предметом регулирования административного регламента являются

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования);

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта данного нормативного правового акта не проводилась.

1. Причина регулирующего воздействия (на решение какой проблемы направлено рассматриваемое муниципальное регулирование?):

Данное правовое регулирование направлено на установление порядка организации и осуществления муниципального земельного контроля в границах Черемисиновского района Курской области (далее – муниципальный контроль).

2. Цель введения нормативного правового акта:

Целью принятия решения № 177 является организация и осуществление муниципального земельного контроля в границах Черемисиновского района Курской области (далее – муниципальный контроль).

3. Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же отраслевым

(функциональным) органом Администрации Черемисиновского района: не выявлено;

б) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько отраслевых (функциональных) органов Администрации Черемисиновский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг: не выявлено;

в) получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)): не выявлено;

г) информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении государственных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность: не выявлено;

д) аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения): не выявлено

е) имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов): не выявлено;

ж) отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое): имеются альтернативные способы подачи информации (документов);

з) предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Курской области, муниципальными нормативными правовыми актами Администрации Черемисиновский район Курской области, требования к форме представляемой информации (документов), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги: не выявлено

и) в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов): не выявлено;

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных, охраняемых законом, прав: не выявлено.

4. Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности: не выявлено.

5. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом

проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Курской области обязательных процедур: не выявлено.

6. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами Администрации Черемисиновского района Курской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: не выявлено

7. Недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Черемисиновский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм: не выявлено.

8. Решение № 177 не предусматривает расходы бюджета муниципального образования Черемисиновский район расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предусмотрены только в части оплаты государственной пошлины.

**Вывод:** На основе проведения экспертизы решения № 177 в нормативном правовом акте не выявлены положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета муниципального образования Черемисиновский район.

Замечаний от разработчика, участников публичных консультаций о проведении экспертизы решения № 177 не поступали.

Начальник отдела экономического развития  
Администрации Черемисиновского района



И.Н. Бугорская