**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

«29» ноября 2018 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2018 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 27.12.2013 №240;

- Уставом муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 1 640 136,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 1 227 764,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 412 372,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 74,9% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Ниженского сельсовета на 2020 год прогнозируются в сумме 1 538 315,00 руб., на 2021 год – 1 526 291,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2020 год – 1 231 510,00 руб., на 2021 год – 1 235 462,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **1 640 136** | **100,0** | **1 538 315** | **100,0** | **1 526 291** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **1 227 764** | **74,8** | **1 231 510** | **80,1** | **1 235 462** | **80,9** |
| Налоги на прибыль, доходы | 95 552 | 5,8 | 99 298 | 6,5 | 103 250 | 6,8 |
| Налоги на имущество | 1 132 212 | 69,0 | 1 132 212 | 73,6 | 1 132 212 | 74,1 |
| **Безвозмездные поступления** | **412 372** | **25,2** | **306 805** | **19,9** | **290 829** | **19,1** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 334 554 | 20,4 | 228 987 | 14,9 | 213 011 | 14,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 77 818 | 4,8 | 77 818 | 5,0 | 77 818 | 5,1 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» на 2019 год составляет 1 640 136,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 1 227 764,00 руб., что составляет 74,8% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (25,2%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2020-2021 годов сумма безвозмездных поступлений составит 306 805,00руб. и 290 829,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 80,1 или 1 231 510,00 руб. – на 2020 год; 80,9% или 1 235 462,00руб. – на 2021 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Ниженского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 годы будет ниже уровня 2019 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 1 227 764,00 руб. в 2019 году до 1 235 462,00 руб. в 2021 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **1 227 764** | **100,0** | **1 231 510** | **100,0** | **1 235 462** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **95 552** | **7,8** | **99 298** | **8,1** | **103 250** | **8,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 95 552 | 7,8 | 99 298 | 8,1 | 103 250 | 8,4 |
| **Налоги на имущество** | **1 132 212** | **92,2** | **1 132 212** | **91,9** | **1 132 212** | **91,6** |
| Налог на имущество физических лиц | 13 354 | 1,1 | 13 354 | 1,1 | 13 354 | 1,1 |
| Земельный налог с организаций | 1 018 858 | 83,0 | 1 018 858 | 82,7 | 1 018 858 | 82,5 |
| Земельный налог с физических лиц | 100 000 | 8,1 | 100 000 | 8,1 | 100 000 | 8,0 |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 82% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в равной сумме 1 018 858,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 8% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и планируется в равной сумме по 100 000,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов также прогнозируется в равной сумме 13 354,00 руб., что составляет 1,1% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован около 8% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2019 году он составит 95 552,00 руб., в 2020 году – 99 298,00 руб., в 2021 году – 103 250,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **412 372** | **100,0** | **306 805** | **100,0** | **290 829** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **334 554** | **81,1** | **228 987** | **74,6** | **213 011** | **73,2** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 266 264 | 64,5 | 228 987 | 74,6 | 213 011 | 73,2 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 68 290 | 16,6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **77 818** | **18,9** | **77 818** | **25,4** | **77 818** | **26,8** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77 818 | 18,9 | 77 818 | 25,4 | 77 818 | 26,8 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2019 год в размере 412 372,00 руб., на плановый период 2020 год – 306 805,00 руб., на 2021 год – 213 011,00 руб. Наибольший удельный вес (81,1% на 2019 год, 74,6% на 2020год, 73,2% на 2021 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2019 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 266 264,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 68 290,00 руб. В 2020-2021 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 228 987,00 руб. и 213 011,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» на 2019 год субвенции оставят 18,9%, в 2020-2021 годах – 25,4% и 26,8% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Расходные обязательства Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год прогнозируется в сумме 1 762 228,00 руб.; на 2020 год – 1 661 466,00 руб.; на 2021 год – 1 652 837,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **1 095 570** | **62,2** | **1 314 139** | **79,1** | **1 310 777** | **79,3** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 410 353 | 23,3 | 418 244 | 25,2 | 418 244 | 25,3 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 491 717 | 27,9 | 707 293 | 42,6 | 703 931 | 42,6 |
| 01 11 Резервные фонды | 500 | 0 | 500 | 0 | 500 | 0 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 193 000 | 11,0 | 188 102 | 11,3 | 188 102 | 11,4 |
| **02 00 Национальная оборона** | **77 818** | **4,4** | **77 818** | **4,7** | **77 818** | **4,7** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 818 | 4,4 | 77 818 | 4,7 | 77 818 | 4,7 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **25 000** | **1,4** | **20 000** | **1,2** | **20 000** | **1,2** |
| 05 03 Благоустройство | 25 000 | 1,4 | 20 000 | 1,2 | 20 000 | 1,2 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **563 840** | **32,0** | **249 509** | **15,0** | **244 242** | **14,8** |
| 08 01 Культура | 563 840 | 32,0 | 249 509 | 15,0 | 244 242 | 14,8 |
| **ВСЕГО** | **1 762 228** | **100,0** | **1 661 466** | **100,0** | **1 652 837** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2019 год предусматривается в сумме 1 095 570,00 руб., на 2020 год – 1 314 139,00 руб., на 2021 год – 1 310 777,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» на 2019 год предусмотрены в размере 410 353,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов расходы предусматриваются по 418 244,00 руб.

В проекте бюджета Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год в сумме 491 717,00 руб. и на плановый период 2020-2021 годов в сумме 707 293,00 руб. и 703 931,00 руб. соответственно предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации.

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы по 500,00 руб. на 2019 год, на плановый период 2020-2021 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 193 000,00 руб. на 2019 год, на 2020 год – 188 102,00 руб., на 2021 год – 188 102,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в равной сумме – 77 818,00 руб.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются на 2019 год в сумме 25 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 20 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2019 год составляет 563 840,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – 249 509,00руб. и 244 242,00 руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

В расходную часть бюджета муниципального образования «Ниженский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Ниженского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Итоговая строка по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» за 2020-2021 годы содержит арифметическую ошибку.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Ниженском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Ниженского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова