**Контрольно-счётная палата Черемисиновского района Курской области**

**Заключение**

**на проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.**

«28» ноября 2018 г.

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ);

- Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Федеральным законом от 6 октября 1999 г №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом изменений и дополнений);

- Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений);

- Положением о Контрольно-счётной палате Черемисиновского района Курской области, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 20.12.2013 №24;

- планом работы Контрольно-счётной палаты Черемисиновского района Курской области на 2018 год, утвержденным Решением Представительного Собрания Черемисиновского района Курской области от 27.12.2013 №24;

- Уставом муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта бюджета, документов, представленных вместе с ним, действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета муниципального внесен на утверждение Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в установленный срок, предусмотренный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Доходы бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

В представленном проекте бюджета доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 4 259 301,00 руб., исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 2 417 275,00 руб. и безвозмездных поступлений в общей сумме 1 842 026,00 руб. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 56,8% от общей суммы доходов проекта бюджета. В основу поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области заложены целевые ориентиры по актуализации налоговой базы, улучшению собираемости налогов.

Доходы бюджета Михайловского сельсовета на 2020 год прогнозируются в сумме 2 823 622,00 руб., на 2021 год – 2 802 643,00 руб., налоговые и неналоговые доходы на 2020 год – 2 408 956,00 руб., на 2021 год – 2 411 478,00руб.

Структура доходной части бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура доходной части бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Всего доходы бюджета** | **4 259 301** | **100,0** | **2 823 622** | **100,0** | **2 802 643** | **100,0** |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т.ч.:** | **2 417 275** | **56,8** | **2 408 956** | **85,3** | **2 411 478** | **86,0** |
| Налоги на прибыль, доходы | 36 182 | 0,9 | 37 529 | 1,3 | 39 337 | 1,4 |
| Налоги на совокупный доход | 25 871 | 0,6 | 16 205 | 0,6 | 16 919 | 0,6 |
| Налоги на имущество | 2 324 796 | 54,6 | 2 324 796 | 82,3 | 2 324 796 | 82,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 30 301 | 0,7 | 30 301 | 1,1 | 30 301 | 1,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 125 | 0 | 125 | 0 | 125 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 842 026** | **43,2** | **416 820** | **14,7** | **391 165** | **14,0** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1 764 208 | 41,4 | 336 848 | 11,9 | 313 347 | 11,2 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 77 818 | 1,8 | 77 818 | 2,8 | 77 818 | 2,8 |

Общая сумма планируемых доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2019 год составляет 4 259 301,00 руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме 2 417 275,00 руб., что составляет 56,8% от общей суммы планируемых доходов. Меньшую часть в структуре доходов (43,2%) занимают безвозмездные поступления. В плановом периоде 2020-2021 годов сумма безвозмездных поступлений составит 416 820,00руб. и 391 165,00 руб. соответственно. Доля налоговых и неналоговых ходов составит 85,3% или 2 408 956,00 руб. – на 2020 год; 86,0% или 2 411 478,00руб. – на 2021 год.

Динамика объема доходов бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов складывается следующим образом:

Рис.1 Динамика объема доходов бюджета Михайловского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Из представленной диаграммы видно, что общая сумма прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 годы будет значительно ниже уровня 2019 года. Сумма безвозмездных поступлений будет ниже, а налоговые и неналоговые доходы меняются не значительно: с 2 417 275,00 руб. в 2019 году до 2 411 478,00 руб. в 2021 году.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, прогнозируемых на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов выглядит следующим образом:

Таблица 2 – Структура налоговых и неналоговых доходов

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы в т. ч.:** | **2 417 275** | **100,0** | **2 408 956** | **100,0** | **2 411 478** | **100,0** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **36 182** | **1,5** | **37 529** | **1,6** | **39 337** | **1,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 36 182 | 1,5 | 37 529 | 1,6 | 39 337 | 1,6 |
| **Налоги на совокупный доход** | **25 871** | **1,2** | **16 205** | **0,7** | **16 919** | **0,7** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 25 871 | 1,2 | 16 205 | 0,7 | 16 919 | 0,7 |
| **Налоги на имущество** | **2 324 796** | **96,2** | **2 324 796** | **96,5** | **2 324 796** | **96,4** |
| Налог на имущество физических лиц | 55 458 | 2,3 | 55 458 | 2,3 | 55 458 | 2,3 |
| Земельный налог с организаций | 2 085 459 | 86,3 | 2 084 338 | 86,5 | 2 084 338 | 86,4 |
| Земельный налог с физических лиц | 183 879 | 7,6 | 185 000 | 7,7 | 185 000 | 7,7 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **30 301** | **1,3** | **30 301** | **1,2** | **30 301** | **1,3** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **125** | **0** | **125** | **0** | **125** | **0** |

Из представленной таблицы видно, что наибольшую долю занимает земельный налог с организаций, составляющий более 86% в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области. Земельный налог с организаций прогнозируется на 2019 год в сумме 2 085 459,0 руб., на плановый период 2020-2021 годов в равной сумме - по 2 084 338,00 руб. Земельный налог с физических лиц составляет более 7% от общего объема прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов и планируется на 2019 год в сумме 183 879,00 руб., на плановый период 2020-201 годов по 185 000,00руб. Налог на имущество физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов прогнозируется в равной сумме 55 458,00 руб., что составляет 2,3% в структуре налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области. Налог на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов запланирован около 1,5% от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Планируется, что в 2019 году он составит 36 182,00 руб., в 2020 году – 37 529,00 руб., в 2021 году – 39 337,00 руб.

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Безвозмездные поступления** | **1 842 026** | **100,0** | **414 666** | **100,0** | **391 165** | **100,0** |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **1 764 208** | **95,8** | **336 848** | **81,2** | **313 347** | **80,1** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 391 684 | 21,3 | 336 848 | 81,2 | 313 347 | 80,1 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 372 524 | 74,5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **77 818** | **4,2** | **77 818** | **18,8** | **77 818** | **19,9** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 77 818 | 4,2 | 77 818 | 18,8 | 77 818 | 19,9 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены на 2019 год в размере 1 842 026,00 руб., на плановый период 2020 год – 414 666,00 руб., на 2021 год – 391 165,00 руб. Наибольший удельный вес (95,8% на 2019 год, 81,2% на 2020год, 80,1% на 2021 год) приходится на дотации бюджетам сельских поселений. На 2019 год предусматриваются два вида дотаций: дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 391 684,00 руб. и дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 372 524,00 руб. В 2020-2021 годах дотаций бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не предусмотрено, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 336 848,00 руб. и 313 347,00 руб. соответственно. В структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2019 год субвенции оставят 4,2%, в 2020-2021 годах – 18,8% и 19,9% соответственно.

**Расходная часть проекта бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

Расходные обязательства Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления определены в соответствии с законодательством Курской области.

Бюджетные ассигнования на обеспечение руководства и управления распределены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам согласно основным функциям, выполняемым органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на содержание муниципальных служащих, в том числе на оплату труда, определены исходя из общих подходов к формированию бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем расходов бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год прогнозируется в сумме 4 259 301,00 руб.; на 2020 год – 2 823 622,00 руб.; на 2021 год – 2 802 643,00 руб.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам представлено в таблице:

Таблица 4 – Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расходов | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % | Сумма, руб. | уд. вес, % |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  | **70 590** | **2,5** | **140 132** | **5,0** |
| **01 00 Общегосударственные вопросы** | **2 887 600** | **67,8** | **2 163 214** | **76,6** | **2 072 693** | **74,0** |
| 01 02 Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 640 225 | 15,0 | 640 225 | 22,7 | 640 225 | 22,8 |
| 01 04 Функционирование Правительства Российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1 385 375 | 32,6 | 1 385 375 | 49,0 | 1 385 375 | 49,4 |
| 01 11 Резервные фонды | 2 000 | 0 | 2 000 | 0,1 | 2 000 | 0,1 |
| 01 13 Другие общегосударственные вопросы | 860 000 | 20,2 | 135 614 | 4,8 | 45 093 | 1,6 |
| **02 00 Национальная оборона** | **77 818** | **1,8** | **77 818** | **2,8** | **77 818** | **2,8** |
| 02 03 Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 77 818 | 1,8 | 77 818 | 2,8 | 77 818 | 2,8 |
| **03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **1 000** | **0** | **1 000** | **0** | **1 000** | **0** |
| 03 10 Обеспечение пожарной безопасности | 1 000 | 0 | 1 000 | 0 | 1 000 | 0 |
| **05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство** | **30 000** | **0,7** | **10 000** | **0,4** | **10 000** | **0,4** |
| 05 03 Благоустройство | 30 000 | 0,7 | 10 000 | 0,4 | 10 000 | 0,4 |
| **08 00 Культура, кинематография** | **1 261 883** | **29,7** | **500 000** | **17,7** | **500 000** | **17,8** |
| 08 01 Культура | 1 261 883 | 29,7 | 500 000 | 17,7 | 500 000 | 17,8 |
| **11 00 Физическая культура и спорт** | **1 000** | **0** | **1 000** | **0** | **1 000** | 0 |
| 11 02 Массовый спорт | 1 000 | 0 | 1 000 | 0 | 1 000 | 0 |
| **ВСЕГО** | **4 259 301** | **100,0** | **2 823 622** | **100,0** | **2 802 643** | **100,0** |

По разделу 01 00 **«Общегосударственные вопросы»** отражены бюджетные ассигнования на функционирование высшего должностного лица – Главы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области, местной администрации - Администрации Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области и другие общегосударственные вопросы. Общий объем бюджетных ассигнований по указанному разделу на 2019 год предусматривается в сумме 2 887 600,00 руб., на 2020 год – 2 163 214,00 руб., на 2021 год – 2 072 693,00 руб.

По подразделу 01 02 **«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** в проекте бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2019 год предусмотрены в размере 640 225,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов расходы так же предусматриваются по 640 225,00 руб.

В проекте бюджета Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов по 1 385 375,00 руб. на каждый год предусмотрены расходы по подразделу 01 04 **«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**. Средства запланированы для обеспечения функционирования местной администрации. Следует отметить, что в общую сумму расходов по данному подразделу не включены расходы, предусмотренные для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района курской области «Развитие муниципальной службы».

По подразделу 01 11 **«Резервные фонды»** прогнозируются расходы в сумме по 2 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

По подразделу 01 13 **«Другие общегосударственные вопросы»** запланированы расходы для реализации государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 860 000,00 руб. на 2019 год, на 2020 год – 135 614,00 руб., на 2021 год – 45 093,00 руб.

Раздел 02 00 **«Национальная оборона»** представлен одним подразделом 02 03 **«Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**, расходы по которому планируются на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов в равной сумме – 77 818,00 руб.

По разделу03 00 **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом Решения также предусматривается один подраздел 0310 **«Обеспечение пожарной безопасности»,** расходы по нему планируются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме по 1 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Раздел 05 00 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** также содержитодин подраздел 05 03 **«Благоустройство»**. Расходы по выше указанному подразделу предусматриваются для реализации муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Благоустройство территории муниципального образования «Михайловский сельсовет» на 2019 год в сумме 30 000,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 10 000,00 руб.

По разделу 08 00 **«Культура, кинематография»** общая сумма расходов, предусмотренных на 2019 год составляет 1 261 883,00 руб., на плановый период 2020-2021 годов – по 500 000,00руб. Подраздел 08 01 **«Культура»** предполагает реализацию муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Развитие культуры».

По разделу 11 00 **«Физическая культура и спорт»** расходы предусматриваются по подразделу **11 02 «Массовый спорт»** на развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании. На финансирование муниципальной программы Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта» в сумме по 1 000,00 руб. на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В расходную часть бюджета муниципального образования «Михайловский сельсовет» Черемисиновского района Курской области не включены расходы, предусмотренные Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Черемисиновского района Курской области полномочий Ревизионной комиссии Михайловского сельсовета Черемисиновского района по осуществлению внешнего муниципального контроля.

**Выводы**

1. Представленный проект Решения Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области «О бюджете Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Михайловском сельсовете Черемисиновского района Курской области.
2. Общие требования к структуре и содержанию проекта Решения о бюджете, установленные статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчиками проекта Решения о бюджете соблюдены.
3. Контрольно-счетная палата Черемисиновского района Курской области рекомендует Собранию депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области рассмотреть предложенный проект Решения на заседании Собрания депутатов Михайловского сельсовета Черемисиновского района Курской области при условии устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Черемисиновского района Е.Ю. Булавинова